



A L'INSTITUT CATALÀ D'ENERGIA

RAQUEL SERRAT TUBAU, amb DNI 33953588E, en qualitat de Coordinadora Nacional, actuant en nom i representació de la **UNIÓ DE PAGESOS DE CATALUNYA**, amb NIF G08687642 i domicili a efectes de notificacions a C/ Ulldecona, 21-33, planta 2, de Barcelona (08038) i adreça electrònica uniopagesos@uniopagesos.cat, compareix i, com millor procedeixi en Dret, **EXPOSA**:

I.- Que a data de 29 d'abril de 2026 (DOGC número 9655) s'ha publicat l'Edicte de l'Institut Català d'Energia de 24 d'abril de 2026, pel qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial per a la generació elèctrica eòlica i fotovoltaica, les seves línies d'evacuació i els seus elements d'emmagatzematge (PLATER), i l'estudi ambiental estratègic, la qual finalitza el dia 30 de juliol de 2026.

II.- Que, tanmateix, a data de 29 d'abril de 2026 la Unió de Pagesos de Catalunya ha rebut un ofici de l'Institut Català d'Energia, pel qual es dona tràmit d'audiència del Projecte de decret pel qual s'aprova el PLATER, i l'estudi ambiental estratègic, el qual finalitza el dia 30 de juliol de 2026.

III.- Que, atesa la coincidència temporal i material d'ambdós tràmits, **aquesta part presenta el present escrit amb el doble caràcter d'al·legacions en fase d'informació pública i d'observacions en tràmit d'audiència**. L'objectiu és garantir que totes les qüestions aquí exposades siguin integrades i valorades en l'expedient administratiu, tant des de la perspectiva de l'interès general com des de la defensa específica dels interessos agraris que aquesta entitat representa, tot evitant qualsevol indefensió procedimental.

IV.- Que, dins del termini de tres mesos conferit per a la informació pública, atès que s'han detectat vulneracions greus que comporten la nul·litat de ple Dret, tant del projecte de disposició reglamentària, com del contingut del Projecte de decret, la Memòria general del Projecte de decret, la Memòria d'avaluació d'impacte del Projecte de decret, el propi Pla territorial Annex al Projecte de decret, l'estudi ambiental estratègic i el document anomenat Anàlisi d'Afectacions Agràries, aquesta part presenta les següents,

AL·LEGACIONS

PRIMERA.- INSUFICIÈNCIA DE LA DOCUMENTACIÓ I DEL CONTINGUT DE LA INFORMACIÓ PÚBLICA SOTMESA A AUDIÈNCIA, QUE COMPORTA LA VULNERACIÓ DE LA NORMATIVA BÁSICA DE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU

Aquesta primera al·legació té per objecte posar de manifest aquesta insuficiència documental com a defecte formal del procediment. La concreció de les omissions detectades, la identificació de les disposicions legals que imposen l'elaboració dels documents o anàlisis absents, així com la justificació de la transcendència material de cadascuna d'aquestes mancances, es desenvolupa en les al·legacions següents, en què s'analitzen de manera específica els diferents àmbits en què el PLATER incompleix les exigències legals aplicables.



D'acord amb l'article 67.1 i 68.2 de la *Llei 26/2010, del 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya* durant el tràmit d'audiència i d'informació pública és preceptiu posar a disposició dels ciutadans i entitats consultades tota la documentació necessària.

Article 67. Audiència

1. Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

Article 68. Informació pública

2. El tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el d'audiència i s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

En el mateix sentit, l'article 133.3 de la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques* (LPAC) estableix que durant els tràmits d'audiència i informació pública s'ha de posar a disposició els documents necessaris i reunir tota la informació precisa per poder pronunciar-se sobre la matèria.

3. La consulta, audiencia e información públicas reguladas en este artículo deberán realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual deberán ponerse a su disposición los documentos necesarios, que serán claros, concisos y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia.

D'acord amb allò que estableixen els articles 64.1., 64.2. i la lletra b) de l'article 64.3. de la *Llei 26/2010*, entre la documentació preceptiva que cal posar a disposició dels ciutadans i entitats consultades, hi ha d'haver:

- Una memòria general.
- Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades,
- I respecte dels informes preceptius que acompanyen a la memòria general, com a mínim, hi ha d'haver:
 - El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària i,
 - un informe d'impacte econòmic i social, en que s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En efecte, la Memòria d'avaluació d'impacte del Projecte de decret reconeix, a les pàgines 5 i 6, que el desplegament previst requerirà l'ocupació aproximada de 383 km² (38.300 hectàrees) i admet expressament que aquesta ocupació afectarà directament els sòls agrícoles i forestals, així com les activitats agrícoles, ramaderes i forestals que s'hi desenvolupen. **Malgrat aquest reconeixement, la Memòria no incorpora cap avaluació dels impactes econòmics, socials ni ambientals derivats d'aquesta transformació territorial.**

Aquesta omisió resulta especialment greu si es té en compte la magnitud de les superfícies afectades. El mateix Document del Pla preveu, a la pàgina 389, l'aprofitament de 3.286,6 hectàrees de sòls artificials, la major part de les quals corresponen a espais agraris, d'acord amb la definició de la *Llei 3/2019*, de 17 de juny, dels espais agraris. Igualment, identifica una superfície apta per a energia solar fotovoltaica de 7.233 km² (723.300 hectàrees) (pàgina 394)



i una superfície apta per a energia eòlica terrestre de 5.791 km² (579.100 hectàrees) (pàgina 396), sense especificar el grau de solapament existent entre ambdues. **Tot i la transcendència d'aquestes xifres, la Memòria no analitza les repercussions que aquest planejament pot tenir sobre l'activitat agrària, la ramaderia i les activitats forestals.**

Com s'exposarà en les al·legacions següents, aquesta omisió vulnera les obligacions materials imposades per la normativa urbanística i sectorial vigent.

A més, la Memòria d'avaluació d'impacte, a la pàgina 7, reproduïx el contingut de la disposició addicional primera del Decret llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, que encomana al Govern l'elaboració del Pla territorial sectorial per a la implantació de les energies eòlica i fotovoltaica, les línies d'evacuació i els sistemes d'emmagatzematge. No obstant això, omet completament que el mateix Decret llei 24/2021, mitjançant el segon paràgraf de la seva disposició derogatòria, va derogar l'apartat 2 de la disposició final tercera de la Llei 3/2019, dels espais agraris. En conseqüència, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei resulta plenament aplicable el règim previst al capítol III de la Llei 3/2019, relatiu a l'anàlisi d'afectacions agràries.

Per tant, des del 28 d'octubre de 2021 qualsevol instrument de planejament territorial que pugui afectar espais agraris —com succeeix en el present cas— ha d'incorporar una anàlisi específica dels impactes econòmics, socials i ambientals sobre l'agricultura, la ramaderia i les activitats forestals. Aquesta anàlisi s'ha de dur a terme conforme al capítol III de la Llei 3/2019 i ha d'avaluar expressament els factors previstos a l'article 6.4.a d'aquesta norma.

La Memòria general del Projecte de decret també presenta una altra deficiència rellevant. Tot i afirmar que s'ha redactat d'acord amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010, no incorpora la Llei 3/2019, dels espais agraris, dins del marc normatiu en què s'insereix el projecte, incomplint així el que exigeix l'article 64.3.b de la mateixa llei.

Igualment, la Memòria d'avaluació d'impacte incompleix aquest mateix precepte perquè no incorpora una avaluació dels costos i beneficis econòmics i socials que el projecte comporta per a la realitat econòmica i social vinculada a l'agricultura, la ramaderia i les activitats forestals. **Aquesta avaluació és legalment exigible, atès que el projecte tramita una figura de planejament territorial que afecta espais agraris i, en conseqüència, havia d'incorporar l'anàlisi prevista al capítol III de la Llei 3/2019.**

A més, tal i com es descriurà en les al·legacions següents, les deficiències del conjunt del PLATER en relació amb la manca d'un Anàlisi d'Afectació Agràries complert i ajustat a l'establert a la Llei 3/2019 i la insuficiència de factors avaluats, han comportat un altre seguit de desajustos:

- Una insuficiència manifesta de la valoració socioeconòmica de l'activitat agrària.
- La infracció del procediment d'avaluació ambiental estratègica per omisió del vector socioeconòmic i dels béns materials.
- Incompliment dels requisits materials (contingut) de l'anàlisi d'afectacions agràries.
- Deficiències en la valoració de la protecció de la biodiversitat.



En definitiva, la documentació sotmesa a informació pública no compleix les exigències dels articles 67 i 68 de la Llei 26/2010 ni de l'article 133.3 de la Llei 39/2015, perquè no posa a disposició dels interessats tota la documentació legalment preceptiva ni tota la informació necessària per formular al·legacions amb ple coneixement de causa. Aquesta insuficiència documental ha impedit una participació pública efectiva i ha privat els interessats dels elements de judici que la legislació procedimental exigeix per garantir l'exercici real del dret d'audiència i d'informació pública.

SEGONA.- INSUFICIENT ANÀLISI D'AFECTACIONS AGRÀRIES QUE INCOMPLEIX EL CONTINGUT EXIGIT PER LA LLEI 3/2019, DEL 17 DE JUNY, DELS ESPAIS AGRARIS.

L'article 10.1 de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, estableix que les figures de planejament territorial han d'incorporar, en la memòria corresponent, una anàlisi d'afectacions agràries destinada a avaluar les repercussions que el planejament pot tenir sobre els espais agraris afectats. Al seu torn, l'article 10.3 disposa que el contingut d'aquest informe és vinculant per al promotor del planejament en els termes que s'hi estableixin.

En el present expedient, el Projecte de decret pel qual s'aprova el PLATER incorpora una anàlisi d'afectacions agràries manifestament insuficient, que no compleix els requisits materials exigits pel capítol III de la Llei 3/2019.

Aquesta insuficiència no constitueix una mera deficiència formal, sinó que afecta el contingut essencial d'un tràmit legalment preceptiu. L'absència dels elements que la llei exigeix impedeix considerar que s'hagi dut a terme una autèntica anàlisi d'afectacions agràries en els termes legalment previstos, amb les conseqüències jurídiques que es deriven, no són de l'article 47.2 LPAC, en tant que contravenir lleis de rang superior, sinó també de l'article 47.1.e) de la LPAC, en haver-se prescindit dels requisits essencials del procediment d'elaboració de la disposició reglamentària.

En primer lloc, el projecte incompleix la lletra i) de l'article 11 de la Llei 3/2019, ja que no incorpora un estudi d'alternatives que justifiqui la impossibilitat d'implantar les actuacions fora dels espais agraris.

Les alternatives analitzades pel PLATER responen exclusivament a les exigències derivades de l'article 35.1.a) de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental. Tanmateix, la Llei 3/2019 imposa una exigència diferent i addicional: valorar expressament si existeixen alternatives viables que permetin evitar l'ocupació dels espais agraris o reduir-la al mínim imprescindible.

La memòria no conté aquesta anàlisi específica ni acredita que la implantació prevista no pugui efectuar-se sobre sòls no agraris. En conseqüència, no queda justificat el compliment del principi de mínima afectació dels espais agraris que inspira la Llei 3/2019.

En segon lloc, el projecte incompleix la lletra d) de l'article 11 de la mateixa llei, ja que no avalua les afectacions agràries tenint en compte els factors previstos a l'article 6.4.a.

Aquests factors constitueixen el nucli de l'anàlisi d'afectacions agràries, ja que permeten valorar els impactes econòmics, socials, ambientals i territorials sobre els espais agraris i



comparar objectivament les diferents alternatives de planejament. La seva omisió impedeix efectuar la ponderació que exigeix la llei i resulta incompatible amb els objectius de protecció dels espais agraris establerts en el preàmbul i en els articles 1 i 2 de la Llei 3/2019.

El projecte també presenta una insuficiència rellevant en l'anàlisi de l'orografia i de les condicions climàtiques. Malgrat incorporar una caracterització de la pendent del terreny i de la pluviometria, no analitza el risc d'inundació durant un període representatiu ni els efectes dels episodis de precipitació intensa en menys de vint-i-quatre hores. Aquesta omisió és especialment significativa perquè la implantació de grans superfícies de mòduls fotovoltaics modifica el comportament hidrològic dels terrenys, incrementa l'escorrentia superficial i pot alterar les condicions naturals de desguàs.

En aquest sentit, l'article 546-9.1 del Llibre cinquè del Codi civil de Catalunya estableix que el propietari del predi superior no pot modificar el curs natural de les aigües ni incrementar la càrrega que rep el predi inferior. Sense una anàlisi específica dels efectes hidrològics derivats de la implantació de les instal·lacions fotovoltaïques, resulta impossible valorar adequadament els riscos que aquestes poden generar sobre les finques situades aigües avall.

Finalment, el projecte incompleix també la lletra h) de l'article 11 de la Llei 3/2019, en no preveure cap mesura compensatòria de les afectacions agràries.

Les mesures correctores previstes pel PLATER se centren exclusivament en aspectes ambientals, paisatgístics i de biodiversitat, però no incorporen cap mecanisme destinat a compensar la pèrdua de capacitat productiva dels sòls agraris ocupats ni els perjudicis ocasionats a les activitats agrícoles, ramaderes i forestals.

Aquesta absència de mesures compensatòries és incompatible amb la finalitat de la Llei 3/2019, que té per objecte preservar els espais agraris, garantir-ne la continuïtat productiva i contribuir a la sobirania alimentària de Catalunya. En canvi, el PLATER preveu l'ocupació permanent de milers d'hectàrees de sòl agrari sense establir cap mecanisme jurídic o material que permeti compensar aquesta pèrdua.

Com a suport tècnic d'aquestes al·legacions, aquesta part passa a plasmar un informe tècnic que examina el contingut de l'Anàlisi d'Afectacions Agràries (AAA) incorporat al PLATER i contrasta el seu grau de compliment amb les exigències del capítol III de la Llei 3/2019. Com es veurà, d'aquest examen es conclou que l'AAA no conté una descripció exhaustiva i precisa de la situació dels espais agraris afectats ni incorpora diversos dels continguts obligatoris previstos a l'article 11 de la llei, de manera que no pot considerar-se una anàlisi d'afectacions agràries completa ni ajustada a dret.

INFORME DE DEFICIÈNCIES DEL DOCUMENT D'ANÀLISI D'AFECTACIONS AGRÀRIES (24/4/2026) DEL PLATER

L'AAA, descriu en el seu apartat 1.1. Introducció i antecedents el següent: *El present document correspon a l'anàlisi d'afectacions agràries (AAA) del PLATER, i té per finalitat avaluar les incidències del Pla sobre els espais agraris, identificar-ne els impactes potencials i establir els criteris necessaris per garantir la compatibilitat entre el desplegament de les energies renovables i la preservació de l'activitat agrària.*



En l'apartat 1.2. Marc legal, es reproduïxen literalment els articles 10, 11, 12, 6.4, 16 de la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris.

I a l'apartat 1.3. Objectius i contingut de l'Anàlisi d'afectacions agràries, es diu que els objectius principals del document són:

- Caracteritzar l'estat actual dels espais agraris dins l'àmbit afectat pel PLATER, d'acord amb els factors definits a l'article 6.4 de la Llei.
- Identificar i delimitar les superfícies agràries potencialment afectades per les previsions del Pla.
- Analitzar les alternatives territorials i d'implantació des del punt de vista agrari.
- Avaluar els impactes sobre l'activitat agrària existent.
- Proposar mesures correctores i compensatòries.
- Justificar les solucions adoptades des d'un punt de vista tècnic, territorial i jurídic.

S'afirma que el document s'estructura d'acord amb els continguts establerts a l'article 11 de la Llei 3/2019, amb l'objectiu de donar resposta a tots els requeriments normatius de l'anàlisi d'afectacions agràries i a la Taula 1 s'estableix la correspondència entre l'article 11 de la Llei 3/2019 i el contingut del document.

Taula 1. Correspondència entre l'article 11 de la Llei 3/2019 i el contingut del document.

Article 11 Llei 3/2019	Contingut requerit	Apartat del document
a)	Descripció de la situació actual de l'espai agrari afectat	Apartat 2 (Descripció de l'espai agrari afectat).
b)	Delimitació de les superfícies afectades pel pla o projecte	Apartat 3 (Delimitacions del PLATER) i apartat 4 (Justificació de la demanda d'espai agrari).
c)	Justificació de la demanda d'espai agrari per a altres usos	Apartat 4 (Justificació de la demanda d'espai agrari).
d)	Anàlisi comparativa d'alternatives	Apartat 5 (Anàlisi d'alternatives).
e)	Motivació jurídica i tècnica de les solucions proposades	Apartats 3 (Delimitacions del PLATER), 4 (Justificació de la demanda d'espai agrari), 5 (Anàlisi d'alternatives) i 8 (Síntesi i conclusions).
f)	Anàlisi dels efectes sobre l'activitat agrària de l'entorn	Apartat 6 (Efectes del PLATER sobre l'activitat agrària).
g)	Afectacions a distàncies d'instal·lacions ramaderes i edificacions agràries	Apartat 6 (Efectes del PLATER sobre l'activitat agrària).
h)	Mesures correctores i compensatòries	Apartat 7 (Proposta de mesures correctores i compensatòries).
i)	Justificació de la inexistència d'alternatives, si escau	Apartat 5 (Anàlisi d'alternatives).
j)	Anàlisi de la funcionalitat de la xarxa viària i camins agraris	Apartat 6 (Efectes del PLATER sobre l'activitat agrària) i apartat 7 (Proposta de mesures correctores i compensatòries).

Així mateix, s'afirma que té en consideració els factors que ajuden a caracteritzar els espais agraris recollits a l'article 6.4, apartat a, de la Llei 3/2019.

Taula 2. Correspondència entre l'article 6.4.a (factors que ajuden a caracteritzar els espais agraris) de la Llei 3/2019 i el contingut del document.

Article 6.4 a Llei 3/2019	Contingut requerit	Apartat del document
1r	Factors socioeconòmics: productivitat agrícola, ramadera i forestal; abandonament; model productiu; producció en denominació d'origen (DO) i en indicació geogràfica protegida (IGP) i marques de qualitat; grau d'inversió en infraestructures; grau de diversificació econòmica, i mà d'obra agrària	Apartat 2.1 (Factors socioeconòmics) de la Descripció de l'espai agrari afectat.



2n	Factors ambientals: connectivitat ecològica; grau de biodiversitat; risc de contaminació i degradació dels sòls; estat de conservació dels hàbitats, i espais naturals protegits de Catalunya, especialment els inclosos en l'àmbit d'espais naturals de protecció especial	Apartat 2.2 (Factors ambientals) de la Descripció de l'espai agrari afectat.
3r	Factors territorials: ordenació territorial i urbanística; qualitat del sòl i capacitat agrològica del sòl; connectivitat de l'espai agrari; pressió antròpica; periurbanitat; valors de paisatge, i orografia i climatologia	Apartat 2.3 (Factors territorials) de la Descripció de l'espai agrari afectat.

A continuació s'examina si l'anàlisi s'ha fet d'acord amb el previst a la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris.

a) Descripció de l'espai agrari afectat (Correspon a l'apartat 2. *Descripció de l'espai agrari afectat*, del document d'AAA segons la Taula 1.)

La descripció de l'espai agrari afectat, d'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 3/2019, ha de ser exhaustiva i precisa:

a) La descripció exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari afectat per la nova planificació.

Com que l'AAA s'ha fet posterior al PLATER, com ho demostra que l'AAA porta data del 24 d'abril de 2026, mentre que el Document del PLATER porta data de 25 de març de 2026, que cal analitzar és l'espai agrari afectat pel PLATER tenint en compte el què s'entén per espai agrari a efectes de la Llei 3/2019, d'acord amb l'article 3 de la mateixa llei:

Article 3. Definicions

1. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per:

a) Espai agrari: el conjunt d'ecosistemes amb aptitud i vocació productiva d'ús agrícola, ramader o forestal, transformats per l'explotació i l'ocupació humanes i que són, majoritàriament, destinats a la producció d'aliments i matèries primeres, o susceptibles d'ésser-hi destinats, i que formen part essencial de la matriu territorial.

b) Espai agrícola: l'espai agrari conreat o apte per a ésser conreat i que disposa de la infraestructura necessària per a dur a terme l'activitat agrícola.

c) Espai ramader: l'espai agrari destinat a pastura o que és apte per a pastura i que inclou les zones de pastura, constituïdes per àrees herbàcies i àrees mixtes de matolls i herbes aprofitades a dent, i les d'aprofitament pecuari dels boscos i la infraestructura necessària per a dur a terme l'activitat ramadera i de pastura.

d) Espai forestal: l'espai agrari que té ecosistemes forestals poblats d'espècies arbòries o arbustives, de matolls i d'herbes amb aptitud i vocació productiva de béns i serveis, o que constitueixen marges, i inclou les infraestructures necessàries per a dur a terme les activitats i les funcions derivades del seu ús, com ara pistes i camins forestals, infraestructures i zones estratègiques per a la prevenció d'incendis.

2. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per espai d'alt valor agrari el que assoleix un valor significatiu en els factors socioeconòmics, ambientals i territorials que caracteritzen els espais agraris, és d'interès general per a la societat i ha d'ésser protegit, encara que actualment no s'hi duguï a terme cap activitat agrària. Els espais d'alt valor agrari s'han de definir en el procés d'elaboració del Pla territorial sectorial agrari, d'acord amb el que disposa l'article 7.

3. Són espais agraris, d'acord amb les definicions que estableix l'apartat 1:

a) Els guarets.

b) Les superfícies de pastura, sens perjudici d'ésser considerades terreny forestal de conformitat amb el que estableix l'article 2.2 de la Llei 6/1988, del 30 de març, forestal de Catalunya.



- c) Els erms que tenen les característiques adequades per a ésser conreats amb unes mínimes condicions que permeten d'obtenir rendiments que en fan viable l'explotació, inclosos els situats als límits dels boscos.*
- d) Els espais que acullen infraestructures o elements de suport i servei a la producció agrària.*
- e) Els espais que tenen alguna o algunes de les característiques descrites en l'apartat 1 i que estan inclosos als espais naturals protegits per qualsevol dels dispositius previstos en els plans territorials sectorials, sens perjudici de la regulació sectorial d'aquests espais naturals.*
- f) Els edificis construïts en sòl no urbanitzable, estiguin en ús o no, i amb una finalitat agrària o que, en algun moment, han estat relacionats amb l'activitat agrària.*
- g) Qualsevol altra superfície qualificada d'agrària en la normativa de la Unió Europea als efectes de la política agrària comuna.*

Per tant, cal tenir en compte el concepte ampli d'espai agrari de la Llei 3/2019 per determinar quin és l'espai agrari afectat pel PLATER amb l'objectiu d'adaptar al màxim possible l'afectació de les infraestructures d'interès general (article 17.1. de la Llei 3/2019) i identificar els espais d'alt valor agrari (article 17.3. en relació al 3.2. de la Llei 3/2019) afectats, ja que aquesta afectació requereix una justificació específica del promotor del PLATER.

Respecte els espais d'alt valor agrari, al no disposar-se encara del procés d'elaboració del Pla territorial sectorial agrari de Catalunya que els ha de definir, s'haurà d'establir per part del promotor del PLATER una metodologia que tenint en compte tots aquests factors i, d'acord amb el concepte d'espai d'alt valor agrari (article 3.2. de la Llei 3/2019: el que assoleix un valor significatiu en els factors socioeconòmics, ambientals i territorials que caracteritzen els espais agraris...), permeti identificar els espais agraris d'un valor elevat que haurien de quedar exclosos de l'afectació del PLATER o, en el seu cas, la presentació de la justificació específica de la seva afectació.

Si no es disposa d'aquesta descripció exhaustiva i precisa tenint en compte tots els factors de l'article 6.4.a no és possible determinar si les zones que el PLATER preveu que potencialment és possible ubicar-hi les instal·lacions fotovoltaiques i eòliques són les que comporten la menor afectació als espais agraris i sobretot als espais d'alt valor agrari.

L'espai agrari afectat pel PLATER

En el procés de zonificació del PLATER s'ha determinat:

- Les zones no aptes

Aquelles zones que han quedat directament descartades per a la implantació d'energies renovables degut a condicionants i restriccions que impossibiliten la implantació i/o l'aprofitament d'energies renovables. Per definir les zones no aptes s'ha fet servir capes d'informació geogràfica específiques per cada tecnologia, que es combinen de manera que aquells llocs en què tan sols concorre un únic criteri d'exclusió, es considera zona no apta per a les renovables.

- Les zones aptes

La resta de sòls que no es consideren no aptes. És a dir, tota aquella superfície que no queda descartada ja que no hi aplica cap criteri d'exclusió, malgrat que no hi ha les capes de la gran majoria dels factors que estableix l'article 6.4. de la Llei 3/2019 i que, per tant, potencialment pot acollir alguna o les dues tecnologies, solar fotovoltàica i eòlica terrestre.

- Els sòls artificialitats



Els sòls artificialitats, d'acord amb la definició que en fa el PLATER, es classifiquen en les següents categories: 1. Xarxa viària; 2. Xarxa ferroviària; 3. Ports i aeroports; 4. Canals, embassaments i basses; 5. Activitats extractives, abocadors i espais degradats afins; 6. Sistemes de serveis tècnics; 7. Sistemes d'espais lliures públics; 8. Sòls urbans i sòls urbanitzables; 9. Zones d'estacionament; 10. Plantes de tractament d'aigües residuals urbanes i/o plantes de tractament de residus.

D'acord amb el punt 5 de l'Annex D4. Tractament dels sòls artificialitzats, es determina el recurs potencial en sòls artificialitzats el 2050. S'ha quantificat la superfície total de cada categoria i s'hi han aplicat percentatges d'aprofitament i ràtios de conversió per estimar el potencial de potència instal·lable a l'horitzó 2050. El resultat d'aquest càlcul es resumeix a la taula següent.

	Superfície total [m2]	Superfície total [ha]	Perc. Aprofitament [%]	Superfície aprofitada 2050 [ha]	Ràtio conversió [ha/MW]	Potència 2050 [MW]
Xarxes viària i ferroviària - sense eix-	103.124.640	10.312,5	5%	515,6	1,617	318,9
Embassaments	76.895.325	7.689,5	5%	384,5	0,5	769,0
Ports i aeroports	21.105.060	2.110,5	10%	211,1	1,617	130,5
Serveis tècnics	7.419.631	742,0	10%	74,2	1,617	45,9
Pedreres i abocadors	64.542.040	6.454,2	10%	645,4	1,617	399,1
Basses	5.360.940	536,1	15%	80,4	0,5	160,8
Canals	11.079.089	1.107,9	5%	55,4	1,617	34,3
Sòl urbà no consolidat i sòl urbanitzable	257.185.534	25.718,6	4%	1.028,7	1,617	636,2
Sistema espais lliures	58.258.941	5.825,9	5%	291,3	1,617	180,1
Total	604.971.200,4	60.497,1		3.286,6		2.674,8

El percentatge d'aprofitament del sòl urbà consolidat i sòl urbanitzable és només d'un 4% (de les 25.718,6 ha només se'n preveu que se'n puguin aprofitar 1.028,7 ha), el percentatge d'aprofitament del sistema d'espais lliures és només del 5% (de les 5.825,9 ha només se'n preveu que se'n puguin aprofitar 291 ha), que com ja s'ha esmentat contradiu l'establert a l'article 19.1.b) de la Llei 16/2017.

– Els sòls no artificialitzats

La superfície de sòls no artificialitzats és la que queda al extreure de les zones aptes els sòls identificats com a artificialitzats.

En les zones aptes dels sòls no artificialitzats s'han seleccionat les zones prioritàries. La superfície apta que no ha quedat seleccionada es considera no prioritària.

Les zones prioritàries: són aquelles àrees dins del conjunt de sòls aptes que presenten una major capacitat d'acollida per al desplegament de les energies renovables. En el cas de la fotovoltaica aquelles superfícies amb més d'un 79,7% de capacitat d'acollida que sumen un total de 3.362 km². En el cas de l'eòlica es considera que tota la superfície apta és superfície prioritària (5.791 km²).



	Èolica terrestre		Solar fotovoltaica	
	km ²	%	km ²	%
No apta	26.313	82,0%	24.871	77,5%
Apta	5.791	18,0%	7.233	22,5%
Prioritària	5.791	18,0%	3.362	10,5%
Total Catalunya	32.104	100%	32.104	100%

Dins de la zona prioritària per a la fotovoltaica, s'estableixen dos tipus de zones de prioritat superior. En primer lloc, els emplaçaments incloses en les zones prioritàries que tenen una capacitat d'acollida molt elevada, superior al 95%. En segon lloc, zones a l'entorn de la xarxa viària i ferroviària:

- Zones prioritàries que s'ubiquen a l'entorn de la xarxa viària i ferroviària (14.645 ha; 146,45 km²).
- Zones prioritàries que compten amb la millor capacitat d'acollida, (9.363 ha; 93,63 km²)

Per tant, s'ha classificat com a zona apta prioritària una superfície molt superior a la superfície a utilitzar

	Solar fotovoltaica en sòls no artificialitzats	
	km ²	%
Total Catalunya	32.104	100%
No apta	24.871	77,5%
Apta	7.233	22,5%
Prioritària	3.362	10,5%
A utilitzar	314	1,0%

	Èolica terrestre	
	km ²	%
Total Catalunya	32.104	100%
No apta	26.313	82,0%
Apta	5.791	18,0%
Prioritària	5.791	18,0%
A utilitzar	69	0,2%

Cal tenir en compte que, d'acord amb l'apartat 7.3.3.5 del Document del PLATER, la superfície prioritària pot augmentar ja que podrà ser modificada a proposta dels municipis que poden presentar al·legacions per canviar la superfície prioritària del municipi entre una reducció del 35% i un augment d'un 3%.

Són espai agrari afectat pel PLATER tots els espais inclosos en els sòls artificialitzats i en les zones aptes dels sòls no artificialitzats que són espai agrari d'acord amb el concepte d'espai agrari de la Llei 3/2019.

En el cas dels sòls artificialitzats, són espai agrari, per exemple, alguns sòls urbanitzables, els sistemes de serveis tècnics, les activitats extractives o àmbits situats a l'entorn de la xarxa viària i ferroviària. El percentatge d'aprofitament dels sòls artificialitzats són molt baixos. Per exemple, el percentatge d'aprofitament del sòl urbà consolidat i sòl urbanitzable és només



d'un 4% (de les 25.718,6 ha només se'n preveu que se'n puguin aprofitar 1.028,7 ha), el percentatge d'aprofitament del sistema d'espais lliures és només del 5% (de les 5.825,9 ha només se'n preveu que se'n puguin aprofitar 291 ha).

No s'ha identificat què és espai agrari en els espais que el PLATER ha identificat com sòls artificialitzats i com a zones aptes dels sòls no artificialitzats.

La superfície triada com zona prioritària és molt superior a la superfície a utilitzar, per tant, **és necessari disposar d'una descripció exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari** tenint en compte tots els factors que ajuden a caracteritzar els espais agraris que s'estableixen a l'article 6.4.a de la Llei 3/2019 **que permeti comprovar que s'han escollit els espais de menor valor agrari, prioritzant aquells espais agraris ubicats en espais artificialitzats, i identificar els espais agraris d'un valor elevat que han de quedar exclosos de l'afectació del PLATER.**

La Llei dels espais agraris estableix els factors socioeconòmics, ambientals i territorials que ajuden a caracteritzar els espais agraris afectats per la nova planificació amb l'objectiu de poder cercar l'alternativa de menor afectació possible a l'espai agrari. Si no es disposa d'aquesta descripció, exhaustiva i precisa, de la situació present de l'espai agrari, no és possible determinar les zones aptes per ubicar les instal·lacions fotovoltaiques i eòliques que comportin la menor afectació als espais agraris.

Els factors establerts a l'article 6.4.a de la Llei 3/2019 són:

1r. Factors socioeconòmics: productivitat agrícola, ramadera i forestal; abandonament; model productiu; producció en denominació d'origen (DO) i en indicació geogràfica protegida (IGP) i marques de qualitat; grau d'inversió en infraestructures; grau de diversificació econòmica, i mà d'obra agrària.

2n. Factors ambientals: connectivitat ecològica; grau de biodiversitat; risc de contaminació i degradació dels sòls; estat de conservació dels hàbitats, i espais naturals protegits de Catalunya, especialment els inclosos en l'àmbit d'espais naturals de protecció especial.

3r. Factors territorials: ordenació territorial i urbanística; qualitat del sòl i capacitat agrològica del sòl; connectivitat de l'espai agrari; pressió antròpica; periurbanitat; valors de paisatge, i orografia i climatologia.

En l'apartat 2 del document d'AAA, descripció de l'espai agrari afectat:

- No s'ha identificat què és espai agrari, d'acord amb el concepte d'espai agrari de la Llei 3/2019, en els espais que el PLATER ha identificat com sòls artificialitzats i com a zones aptes dels sòls no artificialitzats.
- No s'ha fet una descripció exhaustiva ni precisa dels espais agraris inclosos en els sòls artificialitzats i en les zones aptes dels sòls no artificialitzats.
- Les descripcions generals que es fan en els apartats 2.1 dels Factors socioeconòmics, 2.2. Factors ambientals i 2.3. Factors territorials no s'utilitzen tots els factors establerts a l'article 6.4.a. de la Llei 3/2019.
- No s'ha fet una projecció territorial de les dades econòmiques i productives del sector agrari que permetria escollir els espais de menys valor agrari ni s'han identificat els espais agraris d'un valor elevat tenint en compte totes els factors establerts a l'article 6.4.a. de la Llei 3/2019 que han de quedar exclosos de l'afectació del PLATER.



Descripció dels factors socioeconòmics (apartat 2.1 de l'AAA)

Com a exemple del què representa fer una descripció exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari afectat per la nova planificació, el PLATER, es pot consultar els Plecs de prescripcions tècniques de l'Assistència tècnica per a la redacció del Pla Territorial Sectorial Agrari Específic de la vegueria del Priorat (Codi de l'expedient: AG-2023-455) i del Pla Territorial Sectorial Agrari Específic de la vegueria del Penedès (Codi de l'expedient: AG-2023-41), ambdues licitacions efectuades pel departament competent en la matèria agrària i de desenvolupament rural (article 7 de la Llei 3/2019) en la que es descriu l'anàlisi dels factors socioeconòmics com la projecció territorial de les dades econòmiques i productives del sector agrari, tenint en compte la informació que consta en el cadastre, en el mapa de sòls de Catalunya, en els registres oficials o en la informació cartogràfica oficial de Catalunya, entre altres fonts

Respecte a cadascun dels factors es descriu què cal valorar i facilita possibles fonts d'informació i cartografies disponibles, respecte el territori o espai afectat:

Productivitat agrícola: Valorar la producció d'aliments d'origen vegetal del territori destinats a l'alimentació humana i animal.

El potencial productiu agrícola és la capacitat del territori de sostenir el creixement de conreus i que es troba estretament lligada a les condicions intrínseques de l'espai agrari. La producció d'aliments és la funció principal de l'agricultura, i per tant cabdal per mantenir el sector agrari actual i assegurar el seu futur.

Calcular el potencial productiu de les produccions vegetals basat en l'anàlisi de superfícies dels conreus dels darrers cinc anys tancats de l'àmbit d'estudi, els rendiments de conreus en secà i regadiu i les estadístiques d'evolució mensual del preu percebut pel pagès del DACC.

Productivitat ramadera: Analitzar la producció anual d'aliments d'origen animal d'un territori que siguin destinats a l'alimentació humana.

La productivitat ramadera es calcularà en forma de producció animal basada en l'anàlisi de les dades del registre d'explotacions ramaderes de l'àmbit d'estudi que conté la ubicació geoespacial de les granges i el nombre de caps per espècie, entre d'altres, i també les estadístiques d'evolució mensual del preu percebut pel pagès del DACC.

Productivitat forestal: Identificar el rendiment de fusta que pot produir l'espai forestal amb les restriccions que imposa el sòl i el clima de la zona.

Estudiar la producció forestal de l'àmbit d'estudi en valor de fusta en peu i dels aprofitaments secundaris no fustaners (pinyes, tòfones, vosc, llentiscle, bolets, etc.).

A partir de la informació de referència del Mapa de la Productivitat Potencial Forestal a nivell nacional i escala 1:200.000 del Banc de Dades de la Natura del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic.

Abandonament: Quantificar les superfícies agrícoles abandonades i la pèrdua d'activitat agrària del territori: espais que han estat conreats i que poden o no conservar restes del conreu o d'estructures (com límits dels camps, murs de pedra, camins, etc.) que suposen superfícies estratègiques pel futur "Fons de terres agràries de Catalunya".

Valorar en base a l'anàlisi del recompte total de les superfícies agrícoles abandonades de l'àmbit d'estudi que identifica la pèrdua d'activitat agrària en un territori.

Identificar els conreus abandonats (categoria 87a) de la Cartografia dels hàbitats a Catalunya que caldrà contrarestar amb altres fonts d'informació con el Mapa de cobertes del sòl de Catalunya elaborat pel CREA i disponible a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (en endavant ICGC).

Model productiu: identificar el sistema de gestió i producció agroalimentària que s'hi desenvolupa en el territori.



Identificar la producció agrària ecològica en terme de superfície i caps bestiar present en l'àmbit d'estudi a un territori, així com la superfície en producció integrada basada en les estadístiques oficials del DACC.

Producció de qualitat: *Conèixer i valorar els distintius, segells o marques de qualitat en la producció, transformació i/o venda dels aliments, ja siguin regulacions locals, nacionals o de la Unió Europea. Cal conèixer i valorar aquestes produccions com un element rellevant més de l'espai agrari.*

Recompte en nombre absolut de les Denominacions d'Origen (excepte Cava i Catalunya), les Denominacions d'Origen Protegides (DOP) i les Identificacions Geogràfiques Protegides (IGP) presents en l'àmbit d'estudi. Aquests distintius o règims de qualitat i origen establerts i regulats amb una llarga tradició a Catalunya i donen valor afegit a la comercialització de productes agraris.

Grau d'inversió en infraestructures: *Conèixer el conjunt d'elements materials per a l'accés a l'espai agrari i per a garantir la sostenibilitat de l'activitat agrària i de la indústria agroalimentària. L'anàlisi ha de contenir informació de l'inventari dels regadius existents i les previsions per al futur de l'àmbit d'estudi, d'acord amb el que estableixen el Pla de regadius de Catalunya i la planificació hidrològica (i Article 18 Concepte i classificació de les infraestructures agràries i Article 19 Camins rurals).[...]*

També s'ha de tenir en compte la informació del Wikipedra de l'Observatori del Paisatge de Catalunya amb la cartografia a de construccions de pedra seca (tradicional): Barraca, construcció per emmagatzemar aigua, forn, mur o conjunt de murs significatius i altres construccions. Es pot descarregar la cartografia en funció tipus construcció.

Grau de diversificació econòmica: *Més enllà de l'àmbit purament agrari, les explotacions poden portar a terme un conjunt d'activitats complementàries a l'agricultura, com per exemple turisme rural, artesanía alimentària, etc. i que permeten diversificar l'economia de la mateixa amb els seus recursos o productes propis.*

L'anàlisi ha de contenir informació del darrer Cens agrari tancat sobre l'activitat complementària respecte de l'activitat total de l'explotació disponible a l'IDESCAT; així com del Registre de Turisme del Departament d'Empresa i Treball amb informació dels establiments de turisme rural i que inclou la categoria d'agroturisme. Pel que fa al Registre d'indústries agràries i alimentàries de Catalunya (RIAAC) del DACC ubicar els establiments que duen a terme activitats agràries, alimentàries, forestals i de pesca.

Mà d'obra agrària: *Conèixer el pes del sector agrari en l'ocupació en l'àmbit d'estudi a través del nombre de persones que treballen en activitats agràries (agrícoles, ramaderes i/o forestals), així com el conjunt de la mà d'obra dedicades a les activitats productives agràries.*

Estudiar les dades de la mà d'obra agrària del darrer període de referència del Cens Agrari de l'àmbit d'estudi i que està constituïda per totes les persones que realitzin feines que contribueixen als resultats econòmics de l'explotació agrària, i que segons la definició del Cens Agrari inclou tant, les persones majors de 17 anys que realitzen treballs agraris com les persones que han arribat a l'edat de jubilació i continuen treballant a l'explotació.

Projecció territorial de les dades econòmiques i productives del sector agrari: Analitzar els valors socioeconòmics tenint en compte: les dades, la informació que consta en el cadastre, en el mapa de sòls de la zona, en els registres oficials o en la informació cartogràfica oficial de la zona, entre altres fonts.

Cal tenir present que en altres àmbits de Catalunya el tipus d'espais agraris són diferents i hi haurà altres aspectes que cal tenir en compte. Per exemple, en les zones en què és important la ramaderia cal tenir en compte, si es tracta de ramaderia intensiva o extensiva. En el primer cas, és molt important la gestió amb base agrícola de les dejeccions ramaderes. La terra pren un nou valor a part del merament productiu ja que per continuar amb l'activitat, el sector ramader ha de disposar d'una superfície agrícola mínima per gestionar les dejeccions d'acord amb el pla de gestió de les dejeccions ramaderes. La pèrdua de sòl agrícola sobre l'espai, pot tenir un efecte molt perjudicial al sector ramader i, per tant, s'ha de valorar com a un valor socioeconòmic més.



No s'ha avaluat l'impacte que suposarà de la pèrdua de base territorial per a la gestió de les dejeccions ramaderes inclosa als plans de gestió de les dejeccions ramaderes en les zones aptes per a la fotovoltaica.

Els permisos ambientals de les explotacions ramaderes inclouen el pla de gestió de les dejeccions ramaderes que recull la destinació i altres aspectes de la seva gestió. D'acord amb el previst al *Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries*, el pla recull la llista de les terres on es preveuen aplicar les dejeccions i l'acreditació documental que es disposa del dret a aplicar dejeccions ramaderes en la superfície aportada necessària per a la seva correcta gestió.

En el supòsit que les superfícies aptes per a la instal·lació de fotovoltaica siguin ocupades per la instal·lació d'una instal·lació fotovoltaica, les explotacions ramaderes es veuran obligades a buscar i acreditar que disposen d'una superfície alternativa per garantir la gestió correcta de les seves dejeccions.

A tall d'exemple a l'Annex de les presents al·legacions s'exemplifica en les zones amb una alta densitat ramadera (Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries), aquelles en les que l'índex de càrrega ramadera (ICR) és superior a 1,2 (l'ICR és el quocient resultant de dividir el nitrogen total en les dejeccions produïdes pel bestiar en règim intensiu o semiintensiu de les explotacions ramaderes d'un municipi i dels municipis adjacents, entre el nitrogen de dejeccions ramaderes admissible en les terres fertilitzables dels mateixos municipis) la major part de la superfície agrícola ja està inclosa en plans de gestió de dejeccions i hi ha poca superfície disponible que permeti trobar nova base agrícola per aplicar-hi dejeccions i incloure-la en el pla de gestió de dejeccions. Cal tenir en compte que es considera que el radi òptim de distribució de les dejeccions se situa aproximadament entre 10 i 20 km, mentre que un radi de 20–30 km representa sovint el límit econòmic¹.

La pèrdua de base agrícola per gestionar les dejeccions i la dificultat de trobar noves terres a una distància adequada pot posar en perill la viabilitat econòmica i ambiental de les explotacions ramaderes.

En el segon cas, si es tracta de ramaderia extensiva, cal tenir en compte la utilització de les pastures per l'alimentació animal, incloses les formacions arbrades tenint en compte el seu potencial pastoral.

L'apartat 2.1. Factors socioeconòmics del document d'Anàlisi d'afectacions agràries del PLATER es subdivideix en cinc subapartats que recullen informació general estadística de l'agricultura a Catalunya, no es fa una descripció exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari afectat per la nova planificació, el PLATER, ni s'utilitzen els factors socioeconòmics previstos a l'article 6.4.a de la Llei 3/2019 per fer la descripció (productivitat agrícola, ramadera i forestal; abandonament; model productiu; producció en denominació d'origen (DO) i en indicació geogràfica protegida (IGP) i marques de qualitat; grau d'inversió en infraestructures; grau de diversificació econòmica, i mà d'obra agrària).

¹ Gabbrielli, M., Pullens, J.W.M., Botta, M., Doltra, J., Domingo-Olivé, F., et al. (2025). Development of ReturN, a manure redistribution optimisation tool: Description and application context. *Agricultural Systems*, 227, 104350 <https://doi.org/10.1016/j.agsy.2025.104350>



El **primer subapartat (2.1.1. Estadístiques generals del sector agrari)** tal com indica el seu nom recull les dades estadístiques de l'IDESCAT sobre la superfície agrària de Catalunya, per comarques, la Superfície agrícola utilitzada (SAU) de Catalunya i per comarques, el nombre i descripció de les explotacions agràries amb SAU, la producció final agrària.

Respecte les producció en denominació d'origen (DO) i en indicació geogràfica protegida (IGP) i marques de qualitat fa una descripció general dels segells existents i al seva localització general a Catalunya. Per tant, la descripció i valoració de la **producció de qualitat** no és exhaustiu ni precís de la situació present de l'espai agrari afectat, no s'indica les parcel·les adherides a distintius, segells o marques de qualitat en la producció, transformació i/o venda dels aliments. Aquesta informació està disponible en la base cartogràfica SIG del Mapa d'explotacions agrícoles (DUN) de Catalunya Conté actualment la informació gràfica dels anys 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 i 2024 de la delimitació de cada explotació agrícola, així com altres atributs de les explotacions, entre altres dades conté la informació de les parcel·les de cada explotació agrícola que estan adherides a una denominació de qualitat i la identificació de quina.

Respecte la mà d'obra agrària, exposa les estadístiques de l'IDESCAT sobre la població ocupada en el sector agrari a nivell de Catalunya i comarcal amb dades de 2009, en primer lloc usa dades molt endarrerides, de l'any 2009 i, en segon lloc, EUROSTAT usa com a metodologia per a la mà d'obra agrària, el conjunt d'aportacions de mà d'obra, ja siguin dels autònoms, els seus familiars col·laboradors, la mà d'obra assalariada fixa o eventual i les empreses de serveis directament relacionades amb la producció, ja que la població ocupada subestima de forma important el conjunt de mà d'obra del sector agrari, només cal recordar que en el darrer Cens Agrari del 2020 a Catalunya 22.496 persones caps d'explotació eren majors de 65 anys dels 54.972 caps d'explotació totals de Catalunya, és a dir un, 40,92% de majors de 65 anys.

Inclou un apartat sobre maquinària agrícola amb les dades de l'IDESCAT.

El segon subapartat (2.1.2. Sector agrícola) inclou la informació estadística de l'IDESCAT sobre la superfície agrícola per productes i províncies, les dades de terres llaurades, la localització dels conreus de vinya i olivera a Catalunya, les superfícies i explotacions en agricultura ecològica per comarques, les superfícies dels tipus de conreus per províncies i, respecte l'abandonament, es fa referència a l'estudi elaborat pel CREAF i l'ICAEN, *Detecció d'àrees agrícoles recentment abandonades*, treball s'ha desenvolupat en el marc del PLATER.

En el tercer subapartat (2.1.3. Sector ramader) inclou la informació estadística de l'IDESCAT sobre el nombre total d'explotacions ramaderes per comarca, nombre total d'unitats ramaderes, caps de bestiar per províncies, producció de llet, carn, ous, llana, mel i cera per províncies.

En el quart subapartat (2.1.4. Sector forestal) inclou la informació estadística de l'IDESCAT de producció de fusta i llenya per províncies, dades de la superfície forestal de l'Observatori Forestal Català a nivell de Catalunya, la descripció de els forest d'utilitat pública, els instruments de planificació forestal.

En el cinquè subapartat (2.1.5. Infraestructures agràries) es fa una descripció general de què es considera que és un camí rural, es donen dades de els inversions fetes pel departament d'Agricultura en camins rurals, es descriuen els camins ramaders amb la seva localització en un mapa de Catalunya, es descriu la concentració parcel·lària i es donen de la superfície total de Catalunya i dels principals àmbits en la que s'han fet concentracions amb



la seva localització en un mapa de Catalunya, respecte el regadiu s'identifiquen en un mapa de Catalunya les superfícies en regadiu i en secà i es donen dades generals de les actuacions del Pla de regadius 2008-2020. Es fa referència a les restriccions normatives en regadiu establertes a la normativa que regula la implantació d'energies renovables (Decret llei 16/19, de 26 de novembre).

Per tant, els tres primers **factors socioeconòmics, productivitat agrícola, ramadera i forestal**, no s'han descrit de manera exhaustiva i precisa de forma que no és possible tenir en compte el factor de productivitat en la valoració de l'espai agrari amb l'objectiu de triar els espais de menys valor. Per exemple per valorar la productivitat agrícola, s'hauria d'haver calculat la mitjana dels darrers cinc anys dels rendiments de conreus en secà i regadiu (kg/ha) a nivell comarcal i dels preus percebuts pel pagès (€/kg) del Departament d'Agricultura per obtenir un valor €/ha de cadascun dels cultius. Valor que es podria associar a nivell de parcel·la en funció del cultiu declarat a la DUN.

En el cas de la productivitat ramadera, s'hauria d'haver calculat en forma de producció animal basada en l'anàlisi de les dades del registre d'explotacions ramaderes de l'àmbit d'estudi que conté la ubicació geoespacial de les granges i el nombre de caps per espècie, entre d'altres, i també les estadístiques d'evolució mensual del preu percebut pel pagès del Departament d'Agricultura.

En el cas de la productivitat forestal s'hauria d'estudiar la producció forestal de l'àmbit afectat pel PLATER en valor de fusta en peu i dels aprofitaments secundaris no fustaners (pinyes, tòfones, vosc, llentiscle, bolets, etc.). I valorar el potencial de pastura de les formacions arbrades (TAÜLL, Marc; BAIGES, Teresa. *Tipologies de pastura de les principals formacions arbrades de Catalunya*. 1a Edició. Centre de la Propietat Forestal. Format digital <https://cpf.gencat.cat/ca/detalls/Article/Informacio-pastures>). Respecte a l'especificitat de l'espai forestal cal recordar que d'acord amb les definicions d'espai ramader [lletra c) de l'article 3.1. de la Llei 3/2019], la d'espai forestal [lletra d) de l'article 3.1. de la Llei 3/2019] i l'aclariment que efectua al respecte la lletra g) de l'article 3.3. de la Llei 3/2019, qualsevol altra superfície qualificada d'agrària en la normativa de la Unió Europea als efectes de la política agrària comuna, quan al que cal considerar espai agrari, com la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha establert, veure el punt 54 i següents de la Sentència del Tribunal de Justícia de 15 de maig de 2019, sobre l'assumpte C-341/17: "54 A continuación, del propio tenor del artículo 8, apartado 1, del Reglamento n.º 796/2004, que se remite al artículo 51 del Reglamento n.º 1782/2003, se desprende que el uso agrícola efectivo de una superficie agraria es un criterio más pertinente que el del tipo de vegetación que cubre la superficie afectada. En efecto, a tenor de dicho artículo 8, apartado 1, se considerará «parcela agrícola» la parcela con árboles en la que la producción prevista pueda llevarse a cabo de forma similar a como se haría en una parcela sin árboles en la misma zona. Además, procede señalar que el criterio relativo al tipo de vegetación que cubre la superficie es relativizado también en el artículo 30, apartado 2, del Reglamento n.º 796/2004, en el marco del control de la superficie de una parcela agrícola. Con arreglo a esta disposición, los Estados miembros podrán considerar que la superficie total de una parcela agrícola puede cubrir la superficie ocupada por setos, siempre que dicha característica sea tradicionalmente parte de las buenas prácticas agrícolas en materia de utilización del terreno. Por último, puesto que la definición de «pastos permanentes» figura en el Reglamento n.º 796/2004, que tiene por objeto la ejecución del Reglamento n.º 1782/2003, en virtud de una jurisprudencia reiterada del Tribunal de Justicia,



dicho concepto debe interpretarse de conformidad con el acto de base (sentencia de 26 de julio de 2017, República Checa/Comisión, C-696/15 P, EU:C:2017:595, apartado 33). Pues bien, el Reglamento n.º 1782/2003 no supedita la calificación de «pastos permanentes» a la presencia de una vegetación de un tipo determinado, toda vez que el artículo 44, apartado 2, de este Reglamento solo excluye de la condición de «hectáreas admisibles» los «cultivos permanentes», los «bosques» y «las [superficies] utilizadas para actividades no agrarias». Así pues, de lo anterior resulta que, como señaló la Abogado General en el punto 63 de sus conclusiones, el criterio determinante para la definición de «pastos permanentes» no es el tipo de vegetación que cubre la superficie agrícola, sino la utilización efectiva de dicha superficie para una actividad agrícola típica a efectos de «pastos permanentes». Por consiguiente, la presencia de plantas leñosas o arbustivas no puede constituir, como tal, un obstáculo a la calificación de una superficie como «pastos permanentes», siempre que dicha presencia no cause un perjuicio a la utilización efectiva de dicha superficie para una actividad agrícola (véase, en este sentido, la sentencia de 9 de junio de 2016, Planes Bresco, C-333/15 y C-334/15, EU:C:2016:426, apartado 35).”.

Un altre valoració important del sector forestal és la presència d'un Instrument d'Ordenació Forestal que ens indica la capacitat real de poder aprofitar i gestionar el potencial creixement forestal.

La descripció i valoració de l'**abandonament agrícola** no és exhaustiu i precis de la situació present de l'espai agrari afectat, no s'indica de les 27.193 ha de superfície agrícola abandonada segons l'estudi elaborat pel CREAM i l'ICAEN, Detecció d'àrees agrícoles recentment abandonades, treball s'ha desenvolupat en el marc del PLATER, quina està ubicada en l'espai agrari afectat pel PLATER en sòls no artificialitats i artificialitats i quin total d'hectàrees representen.

La descripció i valoració del **model productiu** no és exhaustiu i precis de la situació present de l'espai agrari afectat. Actualment la informació georeferenciada que es disposa és la base cartogràfica SIG del Mapa d'explotacions agrícoles (DUN) de Catalunya Conté actualment la informació gràfica dels anys 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 i 2024 de la delimitació de cada explotació agrícola, així com altres atributs de les explotacions, entre altres dades conté la informació següent:

- Ajuts sol·licitats
- Naturalesa jurídica del titular de l'explotació
- Any naixement, sexe o constitució (en cas de persona jurídica)
- Orientació tècnica- econòmica de l'explotació
- Si forma part d'una OPFH
- Denominacions de qualitat i quina (codi de cada DOP)
- Adhesió a venda de proximitat
- Explotació agrària prioritària
- Superfície total explotació (ha) (permet saber el % total d'afectació, en aquest cas, del PLATER)
- ID-explotació (Número d'identificació de l'explotació)

Un element important és tenir en compte les explotacions agràries prioritàries que garanteixen la sostenibilitat i viabilitat de les explotacions familiars i són fonamentals per a la cohesió social i econòmica de les zones rurals. Aquestes asseguren la continuïtat de les activitats agràries i la preservació del paisatge agrícola. A més, contribueixen a la diversificació

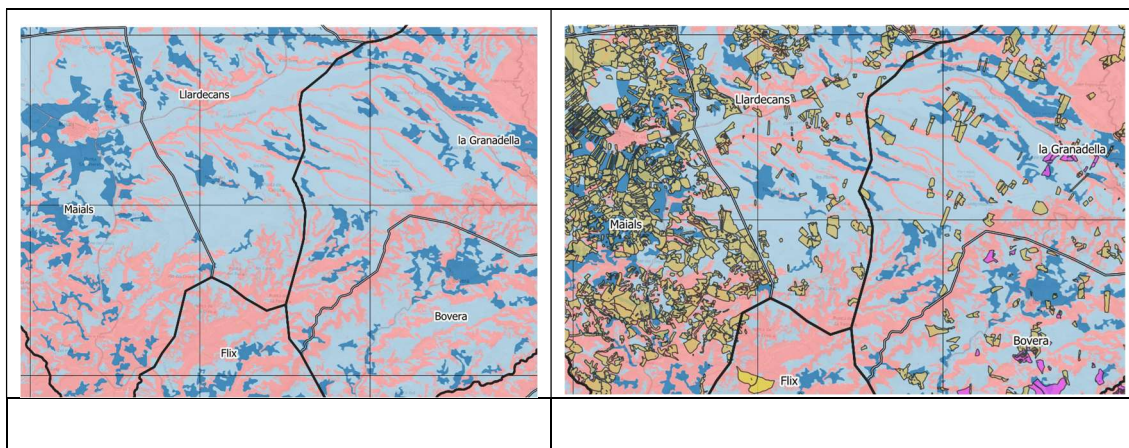


de l'economia rural, generant ocupació i mantenint el patrimoni cultural i natural associat a l'activitat agrària. Per tant, el seu manteniment ha de ser un objectiu estratègic per mantenir els valors agraris de l'espai.

La descripció i valoració de la **producció de qualitat** no és exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari afectat, no s'indica les parcel·les adherides a distintius, segells o marques de qualitat en la producció, transformació i/o venda dels aliments, o en sistemes de producció integrada o ecològica tenint en compte les figures de protecció de la qualitat de la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària.

Una part d'aquesta informació està disponible en la base cartogràfica SIG del Mapa d'explotacions agrícoles (DUN) de Catalunya. Conté actualment la informació gràfica dels anys 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 i 2024 de la delimitació de cada explotació agrícola, així com altres atributs de les explotacions, entre altres dades conté la informació de les parcel·les de cada explotació agrícola que estan adherides a una denominació de qualitat i la identificació de quina o si estan en producció ecològica. També s'indica de les parcel·les de cada explotació agrícola les que reben ajuts lligats a la producció ecològica (codis 372: Agricultura ecològica (PDR 14-22), 373: Ramaderia ecològica (PDR 14-22) i 390: Producció agrària ecològica) i les que reben ajuts lligats a la producció integrada (codis 380: Conreus sostenibles). No obstant, atès que hi ha molta més superfície inscrita en producció ecològica o integrada i que són corporacions de dret públic (Llei 2/2014), tant el Consell Català de la Producció Agrària Ecològica com el Consell Català de la Producció Integrada el promotor pot aconseguir la informació completa de les superfícies inscrites en ambdós corporacions i la identificació geogràfica de les mateixes.

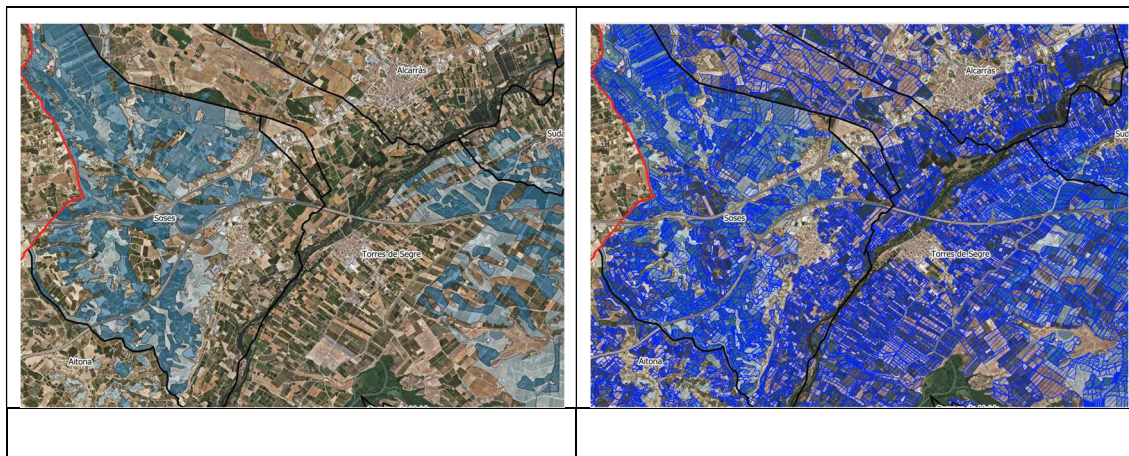
La manca de descripció comporta, per exemple, que s'hagin escollit com a zones aptes i prioritàries àmbits en els que un percentatge elevat de les parcel·les agrícoles estan adherides a la denominació d'origen d'oli Les Garrigues.



La descripció del **Grau d'inversió en infraestructures** no és exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari afectat. Es disposa d'informació que permet concretar els regadius existents i les previsions per al futur de l'àmbit d'estudi d'acord amb la informació cartogràfica del Pla de regadius i de la xarxa de reg. Així mateix es disposa de la informació del Mapa de cultius DUN-SIGPAC que conté les dades georeferenciades que permeten localitzar sobre el terreny les parcel·les en regadiu i en secà de cada explotació agrícola.



La manca de descripció comporta, per exemple, que s'hagin escollit com a zones aptes i prioritàries àmbits en els que un percentatge elevat de les parcel·les agrícoles són parcel·les en regadiu.



Respecte el **Grau de diversificació econòmica** no se'n dona cap informació. El Cens Agrari inclou informació de les explotacions agràries que declaren activitats complementàries vinculades als seus recursos productius (Turisme, allotjament i altres activitats recreatives explotacions, artesanía explotació, transformació de productes agraris explotació, producció d'energia renovable explotació, transformació de fusta explotació, treballs agrícoles sota contracte per altres explotacions explotació, treballs no agrícoles sota contracte explotació, silvicultura explotació). El nivell de diversificació reflecteix si l'orientació productiva està centrada bàsicament en la producció primària, o incorpora altres activitats vinculades al territori que generen uns ingressos addicionals.

Les dades sobre la **mà d'obra agrària** de Catalunya disponibles corresponen al Cens agrari de 2020 (Instituto Nacional de Estadística). La mà d'obra en el sector agrari seria la suma del conjunt de persones que hi aporten mà d'obra, titulars de les explotacions agràries, familiars dels titulars i la mà d'obra assalariada fixa, eventual i la contractada com a serveis per a la producció.

Descripció dels factors ambientals (apartat 2.2 de l'AAA)

Respecte als factors ambientals, com a exemple del que cal valora, els Plecs de prescripcions tècniques de l'Assistència tècnica per a la redacció del Pla Territorial Sectorial Agrari Específic de la vegueria del Priorat (Codi de l'expedient: AG-2023-455) i del Pla Territorial Sectorial Agrari Específic de la vegueria del Penedès (Codi de l'expedient: AG-2023-41) detalla:

Connectivitat ecològica: La connectivitat ha d'assegurar els moviments dels diferents éssers vius entre les hàbitats que conformen el territori. Per tant, cal conèixer quins espais agraris són claus per assegurar-la, buscant la minimització dels efectes que aquesta pugui tenir sobre el model agrari que s'hi desenvolupa (agrícola, ramader i forestal). Analitzar el grau d'afectació a la producció agrària que forma part d'un connector.

Anàlisi de les àrees agràries estratègiques de l'àmbit d'estudi per garantir la connectivitat ecològica, per establir una protecció directa en front a grans infraestructures, canvis d'usos del sòl a urbanitzables, grans projectes de parcs solars, etc. [...]



L'anàlisi agafarà com a punt de partida les Bases cartogràfiques Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, Connectivitat ecològica: Inventari de passos de fauna, Àrees d'interès per la connectivitat terrestre, Índex de connectivitat terrestre general, Punts crítics per la connectivitat ecològica, Punts d'interès per la connectivitat terrestre-marina-fluvial, Connectors fluvials complementaris, Connectors fluvials principals, Connectors terrestres complementaris i Connectors terrestres principals. I s'analitzarà sobre el Mapa SIGPAC d'usos del sòl.

Grau de biodiversitat: *Analitzar la biodiversitat faunística i vegetal, incloent les espècies animals de races autòctones i les vegetals de varietats locals/tradicionals que estiguin dins el territori, com un element més de protecció i conservació. [...].*

També s'haurà d'incloure la distribució i presència de les races autòctones, així com les que es consideri que aporten un benefici per les seves aportacions destacables amb benestar comú, prevenció incendis, control de plagues, etc.

Haurà d'incloure un mapa de biodiversitat cultivada que continguin totes les varietats vegetals tradicions que s'estiguin conservant i comercialitzant, incloent els bancs de llavors locals i els projectes o iniciatives de conservació de les varietats tradicionals i espècies autòctones, així mateix el seu grau de fragilitat en que es troben. [...]

Risc de contaminació: *Estudiar el grau de contaminació d'origen agrari i el seu risc ambiental i per a la salut de les persones, així com les contaminacions difuses que causin un perjudici a la productivitat agrària.*

Anàlisi de la contaminació per nitrats d'origen agrari al medi hídric i, en especial, a les aigües subterrànies de l'àmbit d'estudi.

Identificació de punts crítics de contaminació com per exemple vessaments accidentals, abús de fitosanitaris, etc., i la contaminació difusa que provoca pèrdues en la productivitat agrària de la zona. [...]

Degradació del sòl: *Estat de fragilitat que presenten els sòls agraris i que va en detriment a la fertilitat i al manteniment del sòl.*

Càlcul del risc d'erosió del sòl agraris, i identificació de les zones amb alta presència dels sòls abandonats i/o degradats en l'àmbit d'estudi, sobretot de les zones periurbanes o nuclis amb un greu despoblament. [...]

Estat de conservació dels hàbitats: *Estudiar l'estat de conservació i el grau d'amenaça a què estan sotmesos els diferents hàbitats de la zona, en especial els que depenen directament per la seva conservació d'una activitat antròpica sostinguda en el temps, agricultura, ramaderia i silvicultura.*

Caldrà indicar les zones del territori on hi hagin amenaces directes sobre el bon funcionament, en el cas dels hàbitats lligats a l'activitat agrària, identificant i quantificant els danys causats per la fauna salvatge (senglars, os, conills, estornells, etc.), diferenciant els causats per la fauna protegida de la que no ho és. Així com identificar els punts amb més afluència de visitants, espais que presentin un nombre significativament més gran de visitants respecte la resta de l'espai agrari. Determinant els principals motius (lleure, esport, bolets, etc.) i la detecció dels punts crítics d'actes vandàlics (petits furs, llançament de brossa, conreus malmesos, tanques obertes o trencades, camins tallats, etc.) i robatoris (de collita, a masies, maquinària, eines, etc.) al medi rural.

La identificació dels diferents hàbitats que es desenvolupen a l'àmbit d'estudi, identificant en especial els que requereixen d'una acció antròpica sostenible per no desaparèixer. Valoració del seu estat de conservació i el nivell de fragilitat.

Seguiment dels danys de fauna causats per la fauna salvatge, a través del seguiment que en fa el DACC. Actuacions de compensació executades per les assegurances agràries. En el cas de fauna protegida recompte del nombre de denúncies presentades a les administracions.

Robatoris i actes vandàlics, en base les denúncies que s'hagin presentant en els diferents cossos de seguretat o ajuntaments.

[...]

Espais naturals protegits: *Identificar i caracteritzar l'agricultura, la ramaderia i la silvicultura que s'hi desenvolupa per preservar-la com un element més de protecció necessari pel bon funcionament d'aquests espais. Posar en valor l'activitat agrària dels espais naturals, per la prevenció d'incendis forestals, el*



manteniment del paisatge, aliment d'espècies, refugi per la fauna, salut, embornal de CO₂, etc. i com un component més d'ajuda a la vigilància, ja que pel fet de ser-hi present en el territori, moltes vegades, és la pagesia la primera en detectar columnes de fum, accions incíviques, agressions al medi natural, etc.

Identificació dels espais naturals protegits, les diferents figures legals de conservació que els emparen i l'activitat agrària que s'hi desenvolupa en l'àmbit d'estudi. Anàlisi de tota la Xarxa Natura 2000 de Catalunya posant valor especial als Espais Naturals de Protecció Especial (ENPE).

[...]

L'apartat 2.2. Factors ambientals del document d'Anàlisi d'afectacions agràries del PLATER es subdivideix en quatre subapartats sobre els factors ambientals previstos a l'article 6.4.a de la Llei 3/2019 però recullen informació general a nivell de Catalunya i no es fa una descripció exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari afectat per la nova planificació, el PLATER.

El **primer subapartat (2.2.1. Espais naturals protegits de Catalunya)** dona la dada del nombre d'espais naturals inclosos al Sistema d'Espais Naturals Protegits de Catalunya i el nombre d'hectàrees que ocupen i es mostra un mapa de Catalunya amb els espais de la Xarxa Natura 2000 i del PEIN.

En el **segon subapartat (2.2.2. Connectivitat ecològica)** s'enumeren les cinc categories de connectors de la cartografia de referència i es mostra el mapa l'índex de connectivitat terrestre general per tot Catalunya.

En el **tercer subapartat (2.2.3. Biodiversitat)** es donen dades generals de la situació de la biodiversitat a Catalunya. Mostra el mapa a nivell de Catalunya del grau d'amenaça dels hàbitats. S'inclouen dos mapes amb les zones d'exclusió i zones de ponderació per cada tecnologia renovable (fotovoltaica i eòlica) elaborats en un treball conjunt de l'equip redactor del PLATER amb el Servei de Fauna i Flora del DTHT. Les espècies considerades en l'estudi inclouen grans rapinyaires, rapinyaires mitjans, ocells estèpics, alpins i aquàtics, així com ocells marins, colònies d'ardeids, passeriformes de canyissar, quiròpters i altres vertebrats d'interès, destacant espècies amenaçades o d'alt valor ecològic. També s'incorpora flora protegida, amb 276 espècies considerades, de les quals 95 estan en perill d'extinció, 178 són vulnerables i 3 estan protegides, tot plegat per definir zones sensibles on limitar o condicionar determinades actuacions.

En el **quart subapartat (2.2.4. Risc de contaminació i degradació dels sòls)** es fa referència a les zones vulnerables per nitrats d'origen agrari i al inventari nacional d'erosió dels sòls (INES) elaborat per tot l'estat a escala 1:50.000. En relació amb els processos erosius, es fa esment també del risc de desertificació i es mostra l'evolució prevista del risc de desertificació a Catalunya fins a l'horitzó 2100 d'acord amb la cartografia de l'informe Impactes i riscos climàtics derivats del canvi climàtic a Espanya (MITERD, 2021).

Per tant, respecte els **espais naturals protegits** de Catalunya la informació no és exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari afectat ja que no s'identifica ni es caracteritza l'agricultura, la ramaderia i la silvicultura que es desenvolupa dins dels espais naturals protegits per preservar-la com un element més de protecció necessari pel bon funcionament d'aquests espais. Tot i que, en principi, d'acord amb els condicionants per a la implantació de la solar fotovoltaica (apartat 5.5.3. del Document del Plater) i els Condicionants per a la implantació de l'eòlica (apartat 5.6.3 del Document del Plater) el Pla d'espais d'interès natural



(PEIN), la Xarxa Natura 2000, els Espais naturals Protecció Especial (ENPE) i les zones humides es consideren zona no apte per la fotovoltaica i l'eòlica.

Respecte al factor de **connectivitat ecològica** la informació analitzada no és exhaustiva i precisa de l'espai agrari afectat i no valora l'aspecte important, és a dir, quins espais agraris són claus per assegurar-la. No s'ha fet cap anàlisi de les àrees agràries estratègiques per garantir la connectivitat ecològica per establir una protecció directe en front grans projectes de parcs solars.

Respecte al factor, **grau de biodiversitat**, la descripció no és exhaustiva ni precisa de la situació present de l'espai agrari afectat. Respecte els mapes amb les zones d'exclusió i zones de ponderació per cada tecnologia renovable (fotovoltaica i eòlica) elaborats en un treball conjunt de l'equip redactor del PLATER amb el Servei de Fauna i Flora del DTHTe no s'ha tingut en compte les espècies d'ocells d'ambients agrícoles, de les 39 espècies que s'utilitzen el l'Índex d'ocells d'ambients agrícoles ([Farmland Bird Index](#)) només se n'han tingut en compte sis, cinc dels quals són ocells estèpics. No s'ha aportat cap informació de la distribució i presència de les races autòctones, així com les que es consideri que aporten un benefici per les seves aportacions destacables en la conservació de pastures, prevenció incendis, control de plagues, etc. Tampoc s'ha inclòs cap informació de la biodiversitat cultivada que continguin totes les varietats vegetals tradicionals que s'estiguin conservant i comercialitzant, incloent els bancs de llavors locals i els projectes o iniciatives de conservació de les varietats tradicionals i espècies autòctones, així mateix el seu grau de fragilitat en que es troben. Com tampoc s'ha tingut en compte l'establert a la lletra e) de l'article 2.2. de la Decisió (UE) 2022/591, ni l'establert als articles 11 i 12 del Reglament (UE) 2024/1191.

Respecte al factor de **risc de contaminació i degradació dels sòls**, la descripció no és exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari afectat. No s'aporta cap identificació de punts crítics de contaminació com per exemple vessaments accidentals, abús de fitosanitaris, etc., o de l'inventari de sòls contaminats de Catalunya on es pot valorar la instal·lació de fotovoltaica o eòlica (informació disponible al Visor de la contaminació del sòl de Catalunya (https://residus.gencat.cat/ca/ambits_dactuacio/sols_contaminats/visor_sols/index.html)).

Tampoc hi ha informació de la contaminació difusa que provoca pèrdues en la productivitat agrària de la zona. És molt general i no s'aporta cap informació del risc d'erosió del sòls agraris, i identificació de les zones amb alta presència dels sòls abandonats i/o degradats en l'àmbit d'estudi, sobretot de les zones periurbanes o nuclis amb un greu despoblament.

Un altre aspecte rellevant és que no s'ha avaluat la pèrdua de les reserves de carboni orgànic del sòl que pot suposar la instal·lació dels elements de les renovables previstos al PLATER en més de 40.000 ha de cultius.

Hi ha estudis sobre els canvis en les propietats del sòl després de set anys d'instal·lació de panells fotovoltaics que demostren que sota els panells la matèria orgànica del sòl es va reduir dràsticament (Moscatelli, 2022²).

² Maria Cristina Moscatelli, Rosita Marabottini, Luisa Massaccesi, Sara Marinari (2022) Soil properties changes after seven years of ground mounted photovoltaic panels in Central Italy coastal area. Geoderma Regional, Volume 29, 2022,e00500,ISSN 2352- 0094, <https://doi.org/10.1016/j.geodrs.2022.e00500>



La iniciativa internacional 4 per 1000 presentada pel govern francès durant la Conferència de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic de 2015 celebrada a París té per objectiu incrementar anualment en un 0,4 % (4‰) les reserves de carboni orgànic dels sòls, especialment els agrícoles a fi de i) mantenir l'escalfament global per sota dels 2 °C, ii) millorar la qualitat del sòl, iii) fer la terra més productiva i iv) garantir la seguretat alimentària.

Tot i que la Iniciativa Internacional «4 per 1000 – Soils for Food Security and Climate» no té caràcter jurídicament vinculant ni és incorporada expressament pels reglaments de la Unió Europea, la Comissió Europea és un dels membres institucionals de la iniciativa i també hi participa activament el JRC ([Joint Research Centre](#)), i els seus principis han influït de manera notable en l'evolució de les polítiques europees sobre sòls.

Aquesta influència es reflecteix en l'Estratègia del Sòl de la UE per al 2030 (COM(2021) 699 final), en el desenvolupament de l'agricultura del carboni (carbon farming) i, especialment, en el Reglament (UE) 2024/1991, que adopta l'estoc de carboni orgànic en sòls minerals de terres de cultiu com a indicador oficial de seguiment dels ecosistemes agrícoles. Aquest indicador descriu les reserves de carboni orgànic en sòls minerals de terres de cultiu a una profunditat de 0 a 30 cm.

El Reglament (UE) 2018/841, del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, sobre la inclusió de les emissions i absorcions de gasos d'efecte hivernacle resultants de l'ús de la terra, el canvi d'ús de la terra i la silvicultura (LULUCF, en anglès) en el marc d'actuació en matèria de clima i energia fins al 2030, i pel qual es modifiquen el Reglament (UE) n° 525/2013 i la Decisió n° 529/2013/UE també segueix la mateixa filosofia d'augmentar els embornals de carboni, conservar el carboni del sòl i millorar la gestió de terres agrícoles. I estableix els Estats membres han d'incloure en els seus comptes, per a cada categoria comptable de terres, tot canvi esdevingut a les reserves de carboni dels magatzems de carboni enumerats a la secció B de l'annex I (que inclou els sòls minerals).

El Reglament (UE) 2023/839 va modificar el Reglament LULUCF va fixar un objectiu europeu d'absorcions netes del sector LULUCF de 310 milions de tones de CO₂ equivalent l'any 2030, distribuït entre els Estats membres mitjançant objectius nacionals. L'objectiu d'Espanya és assolir unes absorcions netes del sector LULUCF de 43,635 milions de tones de CO₂ equivalent (Mt CO₂ eq) l'any 2030. Això significa que, en conjunt, els boscos, els sòls agrícoles, les pastures, els aiguamolls i la resta de categories LULUCF d'Espanya han d'absorbir 43,635 milions de tones de CO₂ equivalent més de les que emeten durant l'any 2030.

La Directiva (UE) 2025/2360 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de novembre de 2025, relativa a la vigilància i la resiliència del sòl, (Directiva de vigilància del sòl) considera la pèrdua de carboni orgànic un dels principals processos de degradació del sòl i estableix el seguiment del carboni orgànic com un descriptor de salut del sòl i obliga els Estats Membres a monitorar els canvis en el carboni orgànic i a donar suport a pràctiques de gestió sostenible dels sòls.

El JRC proporciona coneixements basats en l'evidència per donar suport a les polítiques de la UE i tenir un impacte positiu en la societat. Respecte a les dejeccions ramaderes i l'augment de carboni orgànic del sòl, el conjunt de dades *Manure management and soil biodiversity, towards more sustainable food systems in the EU* (Köninger, J., Lugato, E., Panagos, P., Kochupillai, M., Orgiazzi, A. and Briones, M., *Manure management and soil biodiversity, towards*



more sustainable food systems in the EU, *AGRICULTURAL SYSTEMS*, ISSN 0308-521X, 194, 2021, p. 103251, JRC124903.) (<https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC124903>) inclou la distribució espacial de les dejeccions ramaderes a la UE i el Regne Unit (per país i tipus d'animal), a més de la base de dades de la literatura utilitzada per revisar les interaccions entre els fems i la biodiversitat del sòl. Conclou que considerar la biodiversitat del sòl en la gestió del fem ofereix una solució beneficiosa per a tothom per millorar la productivitat agrícola, reduir els costos dels agricultors i permetre efectes ambientals positius (menys fertilitzants, augment del carboni orgànic del sòl, mitigació dels riscos de contaminació i millora de les taxes d'eficiència dels nutrients, especialment en comparació amb els fertilitzants minerals, tal com es mostra en dues metaanàlisis recents (Luo et al., 2018 ; Zhang et al., 2020) que mostra que els fertilitzants orgànics van augmentar el rendiment dels cultius una mitjana del 27% que la fertilització només amb minerals. El fem de granja va tenir l'efecte més alt (augment del 49%) i això va ser especialment clar en els cultius de blat (augment del 40%). La fertilització orgànica va augmentar la quantitat de COS (38%), NT (20%), carboni de biomassa microbiana (MBC; 51%) i nitrogen de biomassa microbiana (MBN; 24%) que la fertilització només amb fertilitzants minerals.

En el marc de la iniciativa 4 per 1000 el Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient va publicar el 2018 el document *Iniciativa 4 por mil: el carbono orgánico del suelo como herramienta de mitigación y adaptación al cambio climático en España* que inclou una revisió bibliogràfica de les mesures per augmentar el carboni orgànic del sòl (COS). Respecte l'increment del COS amb la fertilització els treballs publicats sobre la gestió de nutrients corroboren la importància d'aportar nutrients als sòls, i ha quedat demostrat que el contingut de MO (matèria orgànica) del sòl i el C total és superior amb l'aplicació de fertilitzants orgànics enfront dels fertilitzants d'origen mineral o sintètics.

Cal destacar els estudis realitzats per Herència et al. (2007), en els quals es va determinar que l'increment del contingut de COS en el sòl oscil·lava entre 10,3 i 18,5 g kg⁻¹ any⁻¹, en les parcel·les on l'aportació de fertilitzants és d'origen orgànic enfront dels 5,4 i 10,3 g kg⁻¹ any⁻¹ per part dels fertilitzants d'origen mineral.

Bulluck III et al. (2002) van observar que el contingut de MO del sòl i el C total va ser major en els fertilitzants orgànics enfront dels fertilitzants d'origen mineral. Andrews et al. (2002) va establir un increment del contingut de CO fixat en el sòl del 8% en abonats orgànics enfront dels sintètics en els dos primers anys, augmentant al doble en el tercer any.

L'addició de restes orgàniques, com ara els fems i purins augmenta directament el C del sòl (Sainju et al., 2008; Huang et al., 2010), i també com a resultat d'aquest increment millora l'estabilitat dels agregats. Això millora l'activitat biològica i capacitat del sòl, la qual cosa resulta en majors rendiments i estabilitat en el temps.

En relació al potencial de l'agricultura ecològica per incrementar el COS, en un estudi en el qual es van comparar 35 parcel·les en producció ecològica amb 35 en convencional, Lockretz et al. (1981) van trobar nivells més alts de carboni orgànic en els sòls de producció ecològica. Clark et al. (1998) van mostrar fins a un 20% d'increment de carboni orgànic en sòls agrícoles de Califòrnia en els quals s'utilitzaven pràctiques ecològiques, valors similars (entre 15-28%) han estat ressenyats per Pimentel et al. (2005). Freibauer et al. (2004) van estimar que el



potencial de segrest a escala global se situava entre 0,0 i 0,5 t de C ha⁻¹. Resultats similars (0,3-0,6 t de C ha⁻¹) van ser proporcionats per Pretty i Boll (2001). El Grup de Treball sobre Embornals i Agricultura del Programa Europeu sobre Canvi Climàtic (ECCP, 2004) concedeix a l'agricultura ecològica un potencial de captació de C de 0 a 0,54 t per ha i any, depenent de les pràctiques aplicades.

A Catalunya l'any 2001 la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, ja recollia a l'article 8 la necessitat *d'afavorir la fertilització del sòl amb productes orgànics que procedeixin tant de les dejeccions ramaderes com dels residus urbans*. La Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, respecte a les polítiques sectorials, a l'article 14, Agricultura i ramaderia, estableix que *14.1. Les mesures que s'adoptin en matèria d'agricultura i ramaderia han d'anar encaminades a reduir la vulnerabilitat, les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, el malbaratament alimentari i el consum de recursos, i concretament han d'anar encaminades a: [...] c) La utilització progressiva de fertilitzants d'origen orgànic en substitució dels fertilitzants de síntesi química*.

I la Disposició addicional novena sobre Mesures de foment, del *Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries*, estableix que el departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia ha de fomentar, d'acord amb la Llei 18/2001, d'orientació agrària: a) La fertilització del sòl amb productes orgànics; b) La racionalització de l'ús dels fertilitzants i c) La utilització de dejeccions ramaderes i altres fertilitzants orgànics com a substitutius de fertilitzants minerals.

Reial Decret 1051/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen normes per a la nutrició sostenible en els sòls agraris d'acord amb el seu preàmbul "*[...] és clau per activar la mesura del Pla Nacional Integrat d'Energia i Clima (PNIEC) sobre «Reducció d'emissions de Gasos d'Efecte Hivernacle (GEI) en els sectors agrícola i ramader-Ajust de l'aportació de nitrogen a les necessitats del cultiu», contribuint per tant als objectius de reducció d'emissions GEH del Regne d'Espanya a 2030. Així mateix, aquest Reial decret contribueix al compliment dels objectius i requisits de seguiment i notificació de les absorcions de GEH establerts en el Reglament d'ús de la terra, canvi d'ús de la terra i silvicultura (LULUCF) i les seves modificacions*"

En aquest sentit, l'article 4 del Reial decret estableix que

3. A l'hora de programar el pla d'abonat, s'establirà com a objectiu augmentar o, almenys, mantenir el contingut de matèria orgànica del sòl, ja sigui mitjançant aportació d'esmenes orgàniques o l'establiment de sistemes de producció que redundin en aquesta característica del sòl. A aquest efecte, es prioritzarà l'ús de fertilitzants orgànics.

[...]

8. Les explotacions ramaderes el titular de les quals sigui a més titular d'una explotació agrícola o forestal, prioritzaran l'ús de les dejeccions que produeixen per a la fertilització de les seves terres, respectant sempre les bones pràctiques agrícoles i requisits d'aquest reial decret [...].

Descripció dels factors territorials (apartat 2.3 de l'AAA)

Respecte als factors territorials, com a exemple del que cal valorar, els Plecs de prescripcions tècniques de l'Assistència tècnica per a la redacció del Pla Territorial Sectorial Agrari Específic



de la vegueria del Priorat (Codi de l'expedient: AG-2023-455) i del Pla Territorial Sectorial Agrari Específic de la vegueria del Penedès (Codi de l'expedient: AG-2023-41) detalla:

Ordenació territorial i urbanística: *Conèixer la planificació territorial de l'espai agrari, la normativa que el regula, els usos possibles pels diferents territoris i que poden incidir a l'activitat agrària, tant positius com negatius.*

Estudiar l'actual ordenació urbanística de l'espai agrari de l'àmbit d'estudi. Mapa urbanístic de Catalunya.

Valorar la pressió de les noves infraestructures, incloent la planificació dels parcs solars i eòlics projectats en sòl rústic.

L'estudi ha d'incloure un inventari de tot el sòl urbanitzable no desenvolupat, indicant si es troba o no conreat. Les noves planificacions d'activitats sobre sòl rústic hauran de valorar en primera instància ubicar-se en aquests usos abans d'ocupar el sòl agrícola.

Identificació i la localització de les zones d'activitat agrària periurbana, especialment, els parcs agraris existents o de nova creació, i l'anàlisi de les principals problemàtiques que les poden afectar, des del punt de vista de les produccions agràries.

Mapa urbanístic de Catalunya. Dades en format CAD i SIG complementàriament al visor i als serveis WMS. El MUC incorpora tots els expedients de planejament general vigents a 1 de gener de 2021 en el territori de Catalunya, i els vigents a 1 de juliol de 2020 a l'àmbit metropolità de Barcelona. És un mapa sintètic del planejament general que permet fer la lectura contínua de l'ordenació urbanística del país, resolent les diferències de codificació, llenguatge i representació que tenen els diferents plans urbanístics vigents en l'actualitat.

Capacitat agrològica i qualitat del sòl: *Conèixer la situació d'aquells sòls, que per les seves característiques físiques, geomorfològiques i climàtiques són especialment idonis per a la producció vegetal. Tenint en compte l'accés a l'aigua de reg del Pla de Regadius de Catalunya i la planificació hidrològica. [...]*

Pressió antròpica i periurbanitat: *Identificar els espais sotmesos a la pressió humana dels creixements urbans i de la xarxa viària principal, així com els punts crítics d'afluència de persones sobre el medi rural, utilització de camins, incivisme, actes de vandalisme, turisme rural, etc.*

La pressió antròpica es produeix principalment en dos àmbits, un directament relacionat amb les àrees periurbanes i al creixement urbanístic, i la segona en l'ús de l'espai rural pel lleure i activitats esportives. Cal valorar en tots dos casos els efectes que tenen sobre el manteniment i preservació de l'activitat agrària que els acull.

Identificar i localitzar zones amb forta pressió urbanística, alta fragmentació parcel·laria, etc. en l'àmbit d'estudi. Les zones d'activitat agrària periurbana, especialment, els parcs agraris existents o de nova creació, i iniciatives de dinamització, promoció i protecció del sòl i del sector agrari, com per exemple: el regadiu de l'horta de Manresa, el Pla d'usos de l'Horta de Lleida, etc. i fer-ne una anàlisi de les principals problemàtiques.

Identificar i localitzar zones que acullen molts usuaris al medi rural, determinar zones amb alta afluència, època de màxima afluència i principals motius: bolets, curses, bicicletes, excursionisme, etc. Analitzar les principals problemàtiques: actes vandàlics, deixalles, tancats oberts, camins deteriorats, etc. [...]

Valors de paisatge: *Catalunya té una gran diversitat de paisatges que conformen una identitat cultural del país i de la seva cultura, cal conèixer i valorar aquest patrimoni, com un element rellevant més de l'espai agrari.*

Valoració dels paisatges de Catalunya, elaborats per l'Observatori del Paisatge. Posant especial atenció als paisatges d'atenció especial de Catalunya, d'aquells espais que tenen un caràcter significatiu per la seva singularitat i/o complexitat territorial, així com per estar sotmesos a dinàmiques de transformació rellevants.

Analitzar el grau de fragilitat i l'estat actual dels mateixos.



Orografia i climatologia: *Analitzar els efectes sobre l'activitat agrària dels diferents episodis climatològics i de l'orografia del territori i conèixer el sobrecost productiu que el sector primari ha de fer front per seguir amb l'activitat en les zones més desfavorables.*

Delimitar les zones climàticament benivolents i zones de clima advers, analitzar els costos del manteniment de l'activitat respecte les zones més favorables. Valorar l'efecte de la morfologia de les parcel·les majoritàries dels espais (abancalaments, pendents, etc.), sobre els costos de producció, facilitat gestió, mecanització, consum gasoil, etc.

Analitzar les incidències causades per episodis climàtics extrems i els efectes del canvi climàtic sobre la producció agrària. [...]

Connectivitat: *Anàlisi de la Xarxa de camins rurals i de mobilitat agrària Assegurar la connexió de tota la superfície conreada amb la xarxa de bàsica de carreteres. Permetrà conèixer l'afectació que tindran sobre la mobilitat agrària la ubicació de noves infraestructures i nous projectes en el sòl rústic. I quantificar els efectes que tindrà sobre les activitats econòmiques existents, detecció de camps inaccessibles i allargament de trajectes. [...]*

L'apartat 2.3. Factors territorials es subdivideix en quatre subapartats sobre els factors territorials previstos a l'article 6.4.a de la Llei 3/2019, tot i que manca algun concepte com la qualitat dels sòls, i recullen informació general a nivell de Catalunya i no es fa una descripció exhaustiva i precisa de la situació present de l'espai agrari afectat per la nova planificació, el PLATER.

El **primer subapartat (2.3.1. Ordenació territorial i urbanística)** enumera el Pla territorial general de Catalunya i els plans territorials parcials i s'explica que aquests defineixen el sistema d'espais oberts i les tres categories principals en què divideixen el sòl que es presenten en un mapa general de Catalunya. Es fa referència als plans sectorials agraris previstos a la Llei 3/2019 i s'indica que s'està treballant en el del priorat i el de la vegueria Penedès. Es fa una descripció del què és un parc agrari i s'enumeren els existents. Finalment s'identifica en un mapa de Catalunya els espais qualificats com a agraris segons els instruments de planejament vigents en cada municipi.

El **segon subapartat (2.3.2. Capacitat agrològica del sòl)** es descriu el concepte de capacitat agrològica i s'informa del mapa de capacitat agrològica de Catalunya en les zones cartografiades disponible a maig de 2025 i es donen dades a nivell de comarca de la superfície (ha) de cada tipus de classe. Per les àrees que encara no es disposa de la cartografia, 12 comarques, es mostra en un mapa l'extrapolació amb la delimitació dels sòls de capacitat agrològica de classe I de classe II del conjunt del territori. S'inclou una referència a les restriccions en espais agraris en funció de la capacitat agrològica del sòl que s'estableix al PLATER i al Decret Llei 16/2019. No s'inclou cap informació del factor qualitat del sòl.

El **tercer subapartat (2.3.3. Climatologia i orografia)** es fa una descripció general del clima de Catalunya i es donen dades cartogràfiques a nivell de Catalunya de la Temperatura mitjana anual, de la precipitació mitjana anual. S'informa de les projeccions climàtiques a Catalunya, detallades per variables termomètriques i pluviomètriques, elaborades pel Servei Meteorològic de Catalunya en el marc del projecte ESCAT-2020, el qual contempla l'horitzó temporal 2021-2050. Respecte l'orografia s'enumeren les grans unitats de relleu de Catalunya.

El **quart subapartat (2.3.4. Valors del paisatge)** s'exposa el què regula la normativa del paisatge i l'elaboració dels catàlegs del paisatge i s'enumeren a grans trets, els valors identificats en els Catàlegs de Paisatge vinculats al sector agrari.



Respecte al factor de **d'ordenació territorial i urbanística** la informació analitzada no és exhaustiva i precisa de l'espai agrari afectat. No s'ha analitzat quina és la superfície de l'espai agrari afectat pel PLATER corresponent a cada classificació de l'ordenació territorial general ni dels plans d'ordenació territorial parcials. No s'ha analitzat quina superfície de les zones aptes del PLATER estan classificades com a sòl de protecció especial, sòl de protecció territorial o sòl de protecció preventiva. Tampoc dins de cada classe, quin és l'espai agrari afectat inclòs en alguna subcategoria protegida pel seu valor agrari, com per exemple, en els sòls de protecció especial els que són protegits pel seu interès agrari o com a sòls d'alt valor agrícola productiu o, en els sòls de protecció territorial, els protegits pel seu interès agrari.

En l'àmbit de l'ordenació urbanística no s'ha analitzat la superfície de sòl urbanitzable no desenvolupat, indicant si es troba o no conreat, i no s'ha prioritzat la seva classificació com a zona apte sinó que es considera espai artificialitzat i només es preveu un percentatge d'aprofitament del sòl urbà consolidat i sòl urbanitzable d'un 4% (de les 25.718,6 ha de sòl urbà consolidat i sòl urbanitzable només se'n preveu que se'n puguin aprofitar 1.028,7 ha).

No s'han identificat les zones d'agricultura periurbana ni els parcs agraris -que només s'indica quins hi ha- per analitzar si han quedat afectats pel PLATER. Les zones d'agricultura periurbana han estat identificades en la delimitació de l'agricultura periurbana a Catalunya realitzat pels geògrafs de la Universitat de Lleida (UdL), Ignasi Aldomà i Josep Ramon Mòdol, per encàrrec del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat en el marc de la Programació Rural 2023-2027, que va plantejar accions específiques per revitalitzar l'agricultura d'aquests territoris.

Respecte el factor de la **qualitat del sòl i capacitat agrològica del sòl** l'apartat 2.3.2 només se centra en la Capacitat agrològica del sòl i no s'analitza altres aspectes de la qualitat del sòl que van lligats a determinades produccions com la de la vinya en les zones amb denominació d'origen. La informació analitzada no és exhaustiva i precisa de l'espai agrari afectat. D'acord amb l'apartat 2.3.2.2. Restriccions en espais agraris en funció de la capacitat agrològica del sòl del document d'AAA *El PLATER considera no aptes per a la implantació d'energia fotovoltaica els sòls de capacitat agrològica I i II. Els sòls de capacitat agrològica III i IV, tant de secà com de regadiu, es consideren aptes per a la implantació de fotovoltaica, tot i que es recomana evitar-ne l'ús sempre que sigui possible (ponderació). A partir d'aquestes determinacions, cada projecte haurà de complir amb els requisits establerts en la normativa, que el Pla no modifica.*

No s'ha identificat quina és la classe de capacitat agrològica de les zones aptes dels sòls no artificialitzats per saber a quins tipus i quanta superfície de cada capacitat agrològica s'afecta i veure si s'ha prioritzat com a sòls aptes els sòls de menys qualitat, de classe de capacitat agrològica V que tenen pendents <5%.

Respecte el factor de **climatologia i orografia** la informació analitzada no és exhaustiva i precisa de l'espai agrari afectat.

Respecte el factor dels **valors del paisatge** la informació analitzada no és exhaustiva i precisa de l'espai agrari afectat. No s'ha identificat quins són els valors concrets del paisatge dels espais agraris inclosos en els sòls artificialitzats i en les zones aptes dels sòls no artificialitzats.



D'acord amb les conclusions de la precitada avaluació tècnica, l'AAA que consta publicat es limita a oferir dades estadístiques generals a nivell de Catalunya o comarcal, sense realitzar una "descripció exhaustiva i precisa" de l'espai realment afectat per la zonificació.

Aquesta mancança vicia la planificació, ja que no permet identificar els espais d'alt valor agrari que, segons l'article 17.3 de la mateixa llei, requereixen una justificació específica per a la seva afectació.

Es detecten **deficiències en la valoració dels factors socioeconòmics** (Art. 6.4.a Llei 3/2019) i es comprova que l'AAA no ha tingut en compte els factors de caracterització establerts legalment. En concret:

1. Productivitat Agrícola, Ramadera i Forestal: L'informe pericial assenyala que no s'ha calculat el potencial productiu real (en €/ha) basat en els rendiments dels darrers cinc anys i els preus percebuts pel pagès. En el cas forestal, s'omet la valoració dels aprofitaments secundaris i el potencial de pastura, ignorant la jurisprudència del TJUE (Sentència de 15 de maig de 2019, assumpte C-341/17) sobre l'ús agrícola efectiu de superfícies amb vegetació llenyosa.
2. Gestió de Dejeccions Ramaderes: Un dels punts més crítics detectats és l'omissió de l'impacte sobre els plans de gestió de dejeccions ramaderes. En zones amb un Índex de Càrrega Ramadera (ICR) superior a 1,2, la pèrdua de base territorial per a l'aplicació de fems i purins (regulada pel Decret 153/2019) posa en perill la viabilitat de les explotacions existents, creant un "efecte dominó" d'abandonament.
3. Producció de Qualitat i Infraestructures: L'AAA no identifica les parcel·les adherides a DOP, IGP o producció ecològica, malgrat que aquesta informació està disponible a la base cartogràfica SIG del Mapa d'explotacions agrícoles (DUN).

Tanmateix, l'avaluació tècnica exposada evidencia que el PLATER **vulnera el principi de desenvolupament sostenible i la jerarquia establerta** a l'Article 19.1 b) de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, que exigeix: «*Promoure les energies renovables, que s'han de desenvolupar, sempre que sigui possible, aprofitant espais ja alterats per l'activitat humana a fi de minimitzar l'ocupació innecessària del territori i prioritzar l'ocupació de les cobertes de les edificacions... i, dins el sòl no urbanitzable, els espais agraris en desús.*»

L'avaluació tècnica ha corroborat que el PLATER només preveu un aprofitament del 4% del sòl urbà i urbanitzable, desplaçant més de 15.000 MW a sòl no urbanitzable sense una justificació tècnica ni econòmica suficient, i afectant sòls de capacitat agrològica III i IV que haurien de ser preservats.

Finalment, l'avaluació tècnica destaca **la ommissió de factors ambientals i que no s'ha avaluat la pèrdua de les reserves de carboni orgànic del sòl** (COS) que suposarà la instal·lació massiva de panells fotovoltaics. Aquesta ommissió contravé la iniciativa internacional "4 per 1000" i el Reglament (UE) 2018/841 (LULUCF), que obliga els Estats membres a conservar els embornals de carboni en sòls agrícoles. L'informe cita estudis (Moscatelli, 2022) que demostren una reducció dràstica de la matèria orgànica sota les instal·lacions fotovoltaïques.

Com a conclusió es determina que:

- L'AAA és insuficient, genèrica i no exhaustiva, incomplint els estàndards de la Llei 3/2019.



- S'ha infravalorat el potencial productiu i social de l'espai agrari afectat, especialment pel que fa a la gestió de dejeccions i produccions de qualitat.
- La selecció de zones aptes no ha seguit el criteri de menor valor agrari ni la prioritització de sòls artificialitzats exigida per la Llei 16/2017.
- La manca d'una anàlisi d'efectes sobre les explotacions de l'entorn (Art. 11.f Llei 3/2019) vicia la planificació des del seu origen, en no detectar la fragmentació de la propietat i el trencament de la continuïtat dels espais agraris.

A la vista de les deficiències tècniques i jurídiques acreditades al precitat examen tècnic és necessari procedir a la revisió integral de la zonificació del PLATER per garantir la protecció efectiva de l'activitat agrària.

TERCERA.- MANCA D'AVALUACIÓ SOCIOECONÒMICA DE L'ACTIVITAT AGRÀRIA A CONSEQÜÈNCIA DE LA MANCA D'UNA ANÀLISI ECONÒMICA I DE VIABILITAT AJUSTADA A LA NORMATIVA APLICABLE

El PLATER no incorpora una avaluació econòmica suficient dels efectes que les seves determinacions produiran sobre les explotacions agràries, ramaderes i forestals. Aquesta mancança es manifesta tant en l'Anàlisi d'Afectacions Agràries com en la resta de documentació econòmica incorporada a l'expedient.

Aquesta omisió no constitueix una mera irregularitat no invalidant, sinó un defecte essencial que impedeix valorar la viabilitat de les restriccions imposades i l'equilibri de beneficis i càrregues, vulnerant el principi d'interdicció de l'arbitrarietat i el deure de motivació dels actes administratius.

La insuficiència de l'Anàlisi d'Afectacions Agràries descrita en l'al·legació anterior comporta, al seu torn, la inexistència d'una veritable avaluació socioeconòmica dels efectes del PLATER sobre el sector primari, que ve exigint l'article 6.4 a) factor 1r, de la Llei 3/2019, d'Espais Agraris, que exigeix que l'Anàlisi aculli el factor socioeconòmic.

1r. Factors socioeconòmics: productivitat agrícola, ramadera i forestal; abandonament; model productiu; producció en denominació d'origen (DO) i en indicació geogràfica protegida (IGP) i marques de qualitat; grau d'inversió en infraestructures; grau de diversificació econòmica, i mà d'obra agrària.

Però, l'obligatorietat d'aquests documents es desprèn del que estableix el Text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya (TRLU), aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, i reforçat per les recents modificacions introduïdes per la Llei 3/2023, del 16 de març.

En particular, l'Article 59 del Decret Legislatiu 1/2010 estableix la documentació necessària per als instruments de planejament, incloent-hi de forma preceptiva: «e) L'agenda i l'avaluació econòmica i financera de les actuacions a desenvolupar.»

Alhora, la disposició addicional vint-i-sisena, apartat 3.a), del Text refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya (TRLUC), relativa als plans urbanístics per a la implantació d'actuacions declarades d'interès general superior, exigeix que la memòria justificativa acreditï no només



les raons d'interès territorial, social o econòmic de l'actuació, sinó també la seva viabilitat tècnica i econòmica atenent els usos existents o previstos en l'entorn.

3. La presentació de propostes per a la formulació dels plans que regula aquesta disposició correspon únicament als departaments de l'Administració de la Generalitat. El departament competent en matèria d'urbanisme ha de sotmetre la proposta a la declaració, per part del Govern, de l'interès general superior de l'actuació, amb la incorporació dels documents següents:

a) La memòria justificativa de l'actuació, que ha de comprendre les raons d'especial rellevància o repercussió territorial, social o econòmica que motivin l'excepcionalitat i conveniència de formular aquest tipus d'instrument urbanístic, i també de la viabilitat tècnica i econòmica atenent els usos existents o previstos en l'entorn.

Aquesta exigència posa de manifest que qualsevol instrument de planificació que pretengui justificar la prevalença d'un determinat interès públic sobre altres usos del territori ha d'incorporar necessàriament una valoració econòmica suficient dels seus efectes, especialment quan aquests incideixen sobre activitats econòmiques preexistents d'interès general, com són l'agricultura, la ramaderia i les activitats forestals.

Lluny d'acreditar el compliment de la Llei 3/2019, **el propi PLATER reconeix expressament que no ha realitzat l'avaluació econòmica que aquesta exigeix**. Quan afirma que "no és possible efectuar una anàlisi econòmica detallada", no està justificant una opció metodològica, sinó admetent que difereix a una fase posterior un examen que la llei exigeix precisament en l'etapa de planificació territorial. Així, a l'apartat 6.10, in fine, conclou: «*Atès l'abast estratègic del PLATER, no és possible efectuar una anàlisi econòmica detallada d'aquestes afeccions, que haurà de ser valorada específicament en el marc de cada projecte.*»

Aquesta afirmació constitueix, en realitat, el reconeixement explícit que el document no compleix la funció que la Llei 3/2019 li atribueix. Precisament perquè el PLATER és un instrument de planificació territorial estratègica és en aquesta fase quan cal valorar els efectes acumulatius, territorials i socioeconòmics de les determinacions que estableix. Diferir aquesta anàlisi a cada projecte individual impossibilita valorar l'impacte conjunt sobre el sistema agrari català i impedeix efectuar la ponderació dels interessos públics en conflicte abans d'adoptar les decisions de planificació.

La jurisprudència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya ha estat taxativa en considerar que l'absència o insuficiència substancial de l'avaluació econòmica comporta la nul·litat de l'instrument de planejament.

En aquest sentit, la STSJCat 609/2025, de 19 de febrer (ECLI: ES:TSJCAT:2025:844) estableix que l'observança d'aquestes garanties procedimentals té caràcter ad solemnitatem:

«su observancia "tiene un carácter "ad solemnitatem" de modo que la omisión del procedimiento o un defectuoso cumplimiento, que se traduzca en una inobservancia trascendente para el cumplimiento de la finalidad a que tiende su exigencia, arrastra la nulidad de la disposición que se dicte".»



La mateixa sentència aclareix que, si bé no s'exigeix una exactitud matemàtica absoluta, és imperativa una estimació que contempli les variables econòmiques reals, una cosa que en el PLATER impugnat brilla per la seva absència respecte al sector primari:

«En cuanto a la memoria económica, es cierto que no cabe exigir una ponderación detallada y exacta de todos los costes que pueda suponer el reglamento [...] pero al menos es preciso la elaboración de una estimación aproximada que tenga en cuenta las variables que puedan producirse.»

Per la seva banda, STSJCat. 4551/2025, d'11 de desembre (ECLI: ES:TSJCAT:2025:10092) subratlla que la memòria ha d'assegurar l'equilibri entre beneficis i càrregues per als propietaris afectats, la qual cosa inclou necessàriament la valoració del lucre cessant o la pèrdua de rendibilitat de les explotacions rústiques:

«requerirá la elaboración de una memoria que asegure su viabilidad económica, en términos de rentabilidad, de adecuación a los límites del deber legal de conservación y de un adecuado equilibrio entre los beneficios y las cargas derivados de la misma, para los propietarios incluidos en su ámbito de actuación.»

És precisament aquesta estimació la que manca completament en el PLATER. L'anàlisi es limita a reproduir dades estadístiques procedents de l'IDESCAT sense efectuar cap projecció dels efectes econòmics derivats de la pèrdua de sòl agrari productiu ni de la substitució dels usos agrícoles per usos energètics. En conseqüència, no avalua, entre d'altres aspectes essencials:

- la quantificació de la pèrdua de Valor Afegit Brut (VAB) agrari;
- l'impacte sobre la indústria agroalimentària vinculada a les explotacions afectades (cooperatives, centres de transformació, logística i comercialització);
- la disminució de les rendes agràries, de l'ocupació i de la mà d'obra agrària;
- els efectes sobre la diversificació econòmica del medi rural i sobre la viabilitat de les explotacions;
- la repercussió sobre el producte interior brut local i comarcal derivada de la substitució d'activitat productiva agrària per activitats de producció energètica.

Sense aquesta informació no és possible verificar si el sacrifici imposat als espais agraris resulta proporcionat respecte dels beneficis públics perseguits, ni comprovar si existeixen alternatives menys lesives o si les càrregues imposades al sector primari mantenen un equilibri raonable amb els beneficis derivats del desplegament energètic. En absència d'aquesta ponderació econòmica, la motivació del PLATER esdevé insuficient i no permet controlar la racionalitat de les decisions adoptades, amb vulneració dels principis de bona regulació, proporcionalitat i interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics.

En conseqüència, el PLATER no acredita adequadament la incidència econòmica i social de les seves determinacions ni aporta els elements objectius necessaris per justificar que els beneficis derivats de la implantació massiva d'energies renovables compensen els costos econòmics, socials i territorials que comporta la pèrdua de sòl agrari productiu.



No es tracta d'exigir una quantificació exacta dels efectes econòmics futurs, sinó d'incorporar una estimació raonada que permeti comparar els costos socials, econòmics i territorials de l'alternativa escollida amb els beneficis públics que es pretenen assolir. Aquesta és precisament la funció que la jurisprudència atribueix a les memòries econòmiques dels instruments de planejament i és, també, la finalitat que persegueix la Llei 3/2019 quan obliga a valorar els factors socioeconòmics dels espais agraris afectats.

La manca d'una "avaluació econòmica" i de la "justificació en termes comparatius del rendiment econòmic derivat de l'ordenació vigent i el que resulta de la nova ordenació" (conforme a les exigències de l'Article 99 del TRLU) impedeix conèixer si les explotacions rústiques seguiran sent viables sota el nou règim de protecció o si, per contra, s'està abocant al sector a una desaparició de facto sense la deguda compensació o previsió de sostenibilitat.

QUARTA.- INFRACCIÓ JURÍDICA PER VULNERACIÓ DE LA LLEI 16/2017, DE L'1 D'AGOST, DEL CANVI CLIMÀTIC

L'article 19.6. de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic estableix que: "*La planificació territorial sectorial de les energies renovables per a la generació solar i eòlica ha de preveure mesures que minimitzin els impactes derivats de l'elevada demanda de sòl que requereix la implantació d'aquestes energies i les seves línies d'evacuació. (...)*".

Les vulneracions de les Lleis 26/2010, 39/2015 i 3/2019, descrites i argumentades a les al·legacions anteriors comporten a la vegada la vulneració de l'article 19.6. de la Llei 16/2017, atès que el PLATER no conté les mesures que minimitzin els impactes derivats de l'elevada demanda de sòl que requereix la implantació d'aquestes energies i les seves línies d'evacuació.

CINQUENA.- VULNERACIÓ DEL DRET AMBIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA.

El medi ambient és una competència compartida entre la Unió Europea (UE) i els Estats membres, tal com estableix la lletra e) de l'article 4.2. del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE).

Les competències compartides entre la UE i els Estats membres, d'acord amb l'establert a l'article 2.2. del TFUE, es caracteritzen perquè la UE i els Estats membres podran legislar i adoptar actes jurídicament vinculants en l'àmbit de la competència compartida, no obstant això, els Estats membres, en aquest tipus de competències, exerciran la seva competència en la mesura en que la UE no hagi exercit la seva i podran exercir de nou la seva competència en la mesura en que la UE hagi deixat d'exercir la seva.

5.A. VULNERACIÓ DE LA DECISIÓ (UE) 2022/591 I DEL REGLAMENT (UE) 2021/1119

En el marc de la seva competència compartida de medi ambient, en base a l'establert a l'article 192.3. del TFUE, la UE va adoptar la Decisió (UE) 2022/591 del Parlament Europeu i del Consell, de 6 d'abril de 2022, relativa al Programa General d'Acció de la Unió en matèria



de Medi Ambient fins al 2030, la qual aclareix al seu considerant (13) que el VIII Programa d'Acció en matèria de Medi Ambient (VIII PMA) constitueix la base per assolir els objectius mediambientals i climàtics definits a l'Agenda 2030 de les Nacions Unides i els seus Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS), i ha d'ajustar-se als objectius de l'Acord de Paris, els Convenis de Rio i altres acords internacionals pertinents i, en el mateix sentit, s'estableix al seu article 1.3.: "El VIII PMA constitueix la base per la consecució dels objectius climàtics i mediambientals definits a l'Agenda 2030 de les Nacions Unides i als seus ODS, així com dels objectius dels acords mediambientals multilateral en matèria de medi ambient i clima".

Els subapartats i) i iv) de la lletra d) de l'article 3 de la Decisió (UE) 2022/591 estableix que:

La consecució dels objectius prioritaris establerts a l'article 2 requerirà que la Comissió, els Estats membres, les autoritats regionals i locals i les parts interessades, segons correspongui:

(...)

d) enforceixin l'enfoc integrat del desenvolupament i l'aplicació de les polítiques, en particular:

i) integrant els objectius prioritaris fixats a l'article 2 i, en el seu cas, els ODS a totes les estratègies, iniciatives legislatives i no legislatives, programes, inversions i projectes pertinents a escala local, regional, nacional i de la Unió, així com en tots els acords internacionals pertinents celebrats per la Unió a partir del 2 de maig de 2022, amb la finalitat de garantir que les esmentades estratègies, iniciatives legislatives i no legislatives, programes, inversions, projectes i acords internacionals i la seva aplicació guardin coherència amb els objectius prioritaris establerts a l'article 2, contribueixin a la seva consecució i no els perjudiquin,

(...)

iv) adoptant un enfoc de "pensar primer en la sostenibilitat", que, inclús integri, en el seu cas, els ODS a les directrius i la caixa d'eines per la "millora de la legislació", així com racionalitzant i fent operatiu el principi de "no ocasionar danys".

En la mateixa línia, el Reglament (UE) 2021/1119 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de juny de 2021, pel qual s'estableix el marc per assolir la neutralitat climàtica i es modifiquen els Reglaments (CE) n° 401/2009 i (UE) 2018/1999 ("Legislació europea sobre el clima") els seus considerants (4), (9) i (32) recullen:

(4) Un objectiu fixe a llarg termini és fonamental per la transformació econòmica i social, l'ocupació d'alta qualitat, el creixement sostenible i la consecució dels Objectius de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides, així com per assolir de forma justa, socialment equilibrada, equitativa i eficient en termes de costos l'objectiu a llarg termini referent a la temperatura establert a l'Acord de Paris.

(...)

(9) L'acció per al clima de la Unió i dels Estats membres té per objecte protegir a les persones i el planeta, el benestar, la prosperitat, l'economia, la salut, els sistemes alimentaris, la integritat dels ecosistemes i la biodiversitat front l'amenaça del canvi climàtic, en el context de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides per al Desenvolupament Sostenible i amb la finalitat d'assolir els objectius de l'Acord de Paris, així com maximitzar la prosperitat dins dels límits que imposa el planeta, augmentar la resiliència i reduir la vulnerabilitat de la societat al canvi climàtic...

(...)

(32) Els ecosistemes, les persones i les economies de totes les regions de la Unió s'enfrontaran a les importants conseqüències del canvi climàtic, com la calor extrema, les inundacions, les sequeres, l'escassetat d'aigua, el augment del nivell del mar, el desglaç de les glaceres, els incendis forestals, els vendavals i les pèrdues agràries. Els fenòmens extrems recents ja han tingut repercussions importants en els ecosistemes, cosa que ha afectat a la capacitat de captura i emmagatzematge de carboni dels boscos i les terres agràries. La millora de les capacitats d'adaptació i de la resiliència, tenint en compte els Objectius de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides contribueix



a minimitzar les conseqüències del canvi climàtic, a abordar els efectes inevitables de manera socialment equilibrada i a millorar les condicions de vida a les zones afectades. Preparar-se amb prou temps a aquestes conseqüències és eficient en termes de costos i també pot reportar considerables beneficis col·laterals per als ecosistemes, la salut i l'economia. En concret, les solucions basades en la naturalesa poden ser beneficioses per a la mitigació del canvi climàtic, l'adaptació a aquest i la protecció de la biodiversitat.

Abans de descriure la vulneració específica del PLATER de la normativa en matèria de medi ambient de la Unió Europea, cal analitzar la vinculació de la Llei 3/2019 als ODS de l'Agenda 2030, com descriu el Preàmbul de la Llei 3/2019 la producció d'aliments ha esdevingut un repte mundial de seguretat alimentària, literalment expressa:

La comunitat internacional, en la Cimera Mundial sobre Desenvolupament Sostenible de Johannesburg del 2002, es va marcar com una de les fites reduir significativament la fam al món i per això era imprescindible, entre altres accions, incrementar la producció i la productivitat agràries a escala mundial.

L'Organització de les Nacions Unides per a l'Alimentació i l'Agricultura (FAO) estima que la població mundial en l'horitzó del 2050 s'incrementarà fins a arribar als 9.700 milions de persones. Per a garantir la provisió d'aliments a tot el planeta, i tenint en compte les diferències socials, els canvis continus en la cadena alimentària i els costums en l'alimentació, la FAO calcula que caldrà incrementar en un 70% la producció d'aliments.

Aquest augment de producció, segons aquesta organització de les Nacions Unides, vindrà del millorament del rendiment i la intensificació dels conreus, i també de l'augment de la superfície cultivada, que s'incrementarà als països en desenvolupament, però es reduirà als països desenvolupats.

Per això, és necessari protegir la superfície agrària.

També és un repte a nivell de Catalunya, tal i com descriu el Preàmbul de la Llei 3/2019:

D'acord amb dades de projecció poblacional de l'Institut d'Estadística de Catalunya, Catalunya tindrà sis-cents mil habitants més en l'horitzó del 2050, segons l'escenari mitjà, la qual cosa situa la realitat catalana a la mateixa escala que la mundial i fa necessària una gestió sostenible en tots els sectors de la producció d'aliments a casa nostra. En aquest sentit, cal reconèixer que la multifuncionalitat i la sostenibilitat de l'activitat agrària s'assoleixen a partir de la capacitat d'assegurar satisfactòriament el vincle entre la producció, la qualitat i la seguretat alimentàries; l'equilibri territorial i la preservació del món rural i els seus habitants; el manteniment del paisatge i el respecte per les condicions ambientals i la conservació de la biodiversitat, i la seva contribució a la mitigació del canvi climàtic.

Aquesta preocupació és també compartida per l'Administració competent en assumptes agraris, departament d'Agricultura, Pesca i Alimentació, en el seu Informe tècnic sobre la protecció dels sòls d'alt valor agrològic, en la seva versió de 7 de setembre de 2020 manifestava:

Amb dades globals, entre els anys 2001 i 2019 podem veure que hi ha hagut un increment de la superfície forestal en 145 mil hectàrees i una davallada de gairebé 96 mil hectàrees cultivables.

De fet Catalunya es situa en menys de la meitat d'hectàrees per habitant que la mitjana espanyola i la meitat de la pròpia UE (Taula 2).



Taula 2. Rati de superfície agrícola útil (SAU) i superfície llaurable per habitant

Font : DARP, 2018

	SAU (ha/hab)	Superfície llaurable ha/habitant
Mundial		0,19
Unió Europea	0,33	0,21
Estat Espanyol	0,50	0,27
Catalunya	0,15	0,10

Aquestes dades ens porten a plantejar la necessitat de la preservació de l'ús agrícola dels sòls a Catalunya si volem situar-nos a un nivell suficient que ens apropi a la sobirania alimentària i reduir la importació de productes agrícoles alimentaris, amb la reducció de la petjada de carboni que això significa."

Del Preàmbul es pot recollir les principals preocupacions del legisladors, així en el seu apartat III del Preàmbul podem deduir:

En primer lloc:

"En primer lloc, per frenar la creixent ocupació del sòl derivada del creixement urbà i de l'expansió de la superfície forestal, que comporta no tan sols la intrusió en el medi agrari, sinó que també genera quotes importants d'inseguretat jurídica i pèrdua de competitivitat de les explotacions agràries."

Deixant clar que la Llei persegueix frenar la creixent ocupació del sòl derivada del creixement urbà, per això, malgrat que el Capítol V de la Llei 3/2019 preveu la compatibilitat d'infraestructures d'interès general com les instal·lacions de producció i transformació d'energia i xarxes de distribució d'energia (article 16, lletra b), les lletres h) i i) de l'article 11 de la Llei 3/2019 incorpora que cal contemplar l'establiment de mesures correctores i compensatòries dins el mateix àmbit geogràfic i analitzar i justificar el fet de que no hi ha alternatives possibles a les actuacions previstes a l'espai agrari afectat, dins de l'anàlisi d'afectacions agràries.

En segon lloc:

"En segon lloc, per complir les recomanacions de l'Assemblea Plenària de l'Aliança Mundial per al Sòl duta a terme a Roma al juliol del 2014 i patrocinada per la FAO."

En referència a aquest segon motiu, en atenció als efectes que produeixen els plans territorials o urbanístics o els projectes al implantar-se en espais agraris, cal tenir en compte les recomanacions concretes de l'Assemblea Plenària de l'Aliança Mundial per al Sòl duta a terme a Roma al juliol del 2014 i patrocinada per la FAO, respecte al Pilar 1 de promoció del maneig sostenible del recurs sòl per la seva protecció, conservació i productivitat sostenible, ja que els canvis d'ús de la terra amenacen els nostres sòls, essent necessàries accions urgents per revertir la tendència si es vol garantir la producció d'aliments necessària per a les generacions futures, la mitigació del canvi climàtic, el subministrament d'aigua subterrània neta i la reducció de la pèrdua de biodiversitat, entre les que cal destacar:

"Recomanació 1: En el context de l'Aliança Mundial per al Sòl, per gestió sostenible dels sòls s'entén el següent:



Pràctiques de gestió que protegeixin els sòls i millorin el seu rendiment per a la producció de productes i la provisió de serveis ecosistèmics sense degradar o danyar les funcions ecosistèmiques en el lloc o fora del mateix.

[...]

Recomanació 5: La intensificació sostenible de la producció hauria de tenir el suport d'una gestió equilibrada de la fertilitat del sòl, utilitzant una àmplia gamma de nutrients disponibles i pràctiques físiques de gestió apropiades sense provocar un impacte negatiu en el medi ambient.

[...]

Recomanació 10: [...]

Reservar els sòls productius i potencialment productius per a finalitats de producció agrícola; i dissenyar estratègies d'inversió per dur a terme la gestió sostenible dels sòls."

Aquest segon motiu es vincula amb dels plans territorials o urbanístics o els projectes a implantar en espais agraris, quan la seva afectació i/o ubicació es planteja en un sòl agrari a Catalunya, amb l'anàlisi d'afectacions agràries (article 10.1 de la Llei 3/2019), tenint en compte els factors a què fa referència l'article 6.4.a, principalment amb la productivitat agrícola, ramadera i forestal i les mesures compensatòries i correctores [lletra h) de l'article 11 de la Llei 3/2019], és a dir compensar, en el sentit de neutralitzar l'efecte de la pèrdua de productivitat agrícola i ramadera en l'espai agrari on s'ubicarà, ja que la mateixa ubicació i tipus de planta de referència produeix l'efecte en sentit contrari de detreure de la producció agrària a Catalunya les hectàrees necessàries per a dur a terme el projectes; o corregir, en el sentit de que allò que es detrau de la producció agrícola i ramadera sigui esmenat o rectificat.

En tercer lloc:

"I, en tercer lloc, per impulsar el Pla nacional per a l'aplicació de l'Agenda 2030 a Catalunya i, concretament, el segon objectiu de desenvolupament sostenible (ODS 2): «Posar fi a la fam, assolir la seguretat alimentària i la millora de la nutrició, i promoure l'agricultura sostenible.»"

Aquest tercer motiu, cal tenir en compte que persegueix l'impuls del Pla nacional per a l'aplicació de l'Agenda 2030 a Catalunya i, concretament, el segon objectiu de desenvolupament sostenible (ODS 2): *"Posar fi a la fam, assolir la seguretat alimentària i la millora de la nutrició, i promoure l'agricultura sostenible"*, l'esmentat Pla nacional inclou, en el marc de les fites 2.1., 2.2. i 2.3. de l'Agenda 2030:

- Fita 2.1. Per a 2030, posar fi a la fam i assegurar l'accés de totes les persones, en particular de les persones pobres i en situacions vulnerables, inclosos els lactants, a una alimentació sana, nutritiva i suficient durant tot l'any.
- Fita 2.2. Per a 2030, posar fi a totes les formes de malnutrició, fins i tot aconseguint, a tot tardar el 2025, les fites convingudes internacionalment sobre el retard del creixement i l'emaciació dels menors de 5 anys, i abordar les necessitats de nutrició de les adolescents, dones embarassades i lactants, així com les persones grans.
- Fita 2.3. Per a 2030, duplicar la productivitat agrícola i els ingressos dels productors/es d'aliments de petita escala, en particular les dones, els pobles indígenes, agricultors/es familiars, pastors/es i pescadors/es, a través, entre d'altres, d'un accés segur i equitatiu a les terres, a altres recursos de producció i inputs, coneixements, serveis financers, mercats i oportunitats per a la generació de valor afegit i treball no



agrícola.

Com a compromisos d'aquest ODS 2 de Catalunya al Pla nacional es preveu *"Promoure el dret a la sobirania alimentària als països socis, entesa aquesta com el dret dels pobles a determinar les polítiques agrícoles i alimentàries que els afecten, en el marc del desenvolupament humà sostenible i equitatiu, donant suport a programes per garantir la seguretat i sobirania alimentàries i a accions per millorar la producció agrària i pesquera."*

Aquest tercer motiu es vincula, a la Llei 3/2019, necessàriament amb l'anàlisi d'afectacions agràries (article 10.1 de la Llei 3/2019), tenint en compte els factors a què fa referència l'article 6.4.a, principalment amb la productivitat agrícola, ramadera i forestal i les mesures compensatòries i correctores [lletra h) de l'article 11 de la Llei 3/2019], és a dir compensar, en el sentit de neutralitzar l'efecte (de la pèrdua de sol considerat espai agrari pel PLATER) amb la pèrdua de productivitat agrícola i ramadera en l'espai agrari on s'ubicarà, o corregir.

La Llei 3/2019 defineix al seu article 1, quin es l'objecte de la llei,

"L'objecte d'aquesta llei és regular la planificació i la gestió dels espais agraris de Catalunya i llur conservació i protecció, el règim jurídic que els és aplicable i els supòsits i les modalitats d'intervenció pública, per a assegurar que el sector agrari la pugui emprar de la manera més beneficiosa possible, amb la finalitat de produir aliments, en el marc d'una activitat agrària econòmicament viable, d'una manera sostenible i respectuosa amb el medi ambient, d'acord amb la legislació ambiental i amb l'horitzó d'assolir la sobirania alimentària de Catalunya, de conformitat amb la normativa vigent."

I al seu article 2, les finalitats (el destacat és nostre):

- a) Preservar i protegir els espais agraris, com un **recurs natural essencial** per a la producció d'aliments i d'altres productes –béns i serveis– i per a llur viabilitat econòmica, i com un element de conservació de la cultura, la biodiversitat i els diferents ecosistemes naturals, que són la base del desenvolupament sostenible que ajuda a garantir la salut i el benestar dels humans, els animals i les plantes.
- b) Preservar la **connectivitat** dels espais agraris.
- c) Assegurar la **viabilitat econòmica** en la producció de béns i serveis i en la producció d'aliments.
- d) Reconèixer l'**espai agrari i l'entorn rural com a béns d'interès general** per a la població, en el marc d'un mercat global.
- e) Afavorir la **continuitat** de les activitats agrícola, ramadera i forestal i incrementar-ne l'eficàcia i l'eficiència.
- f) **Preservar** els sòls agronòmicament més valuosos i productius.
- g) **Protegir** els espais d'alt valor agrari.
- h) Contribuir a la **preservació i la millora dels valors paisatgístics i ambientals** associats als espais agraris.
- i) Establir les bases jurídiques i tècniques per a la **planificació** dels espais agraris.
- j) Afavorir el **desenvolupament** dels espais agraris en conjunt i dinamitzar-los socioeconòmicament.
- k) **Dinamitzar** l'activitat econòmica del sector i afavorir la continuïtat d'empreses familiars agràries arrelades al territori.
- l) **Potenciar** el sector agrari, amb l'impuls de mesures fiscals i pressupostàries específiques adreçades al sector, en particular, a les àrees amb dificultats especials o amb despoblació.
- m) **Regular els edificis construïts** a l'espai agrari, estiguin en ús o no, i que formin o hagin format part de l'activitat agrària.



n) Establir criteris amb relació als edificis construïts a l'espai rural, per a donar-los un nou ús cap a activitats complementàries a l'activitat agrària o cap a activitats econòmiques artesanals.”

En aquest marc pren rellevància jurídica l'establert a les lletres h) i i) de l'article 11 de la Llei 3/2019, ja que d'acord amb l'establert a l'article 10.1 de la Llei 3/2019 (els projectes d'obres que s'hagin de desplegar en els espais agraris) en el marc de l'Anàlisi d'afectacions agràries, ja que cal contemplar l'establiment de mesures correctores i compensatòries dins el mateix àmbit geogràfic, caldrà doncs:

- Analitzar i justificar el fet de que no hi ha alternatives possibles a les actuacions previstes a l'espai agrari afectat, adreçades a la conservació i protecció dels espais agraris
- Assegurar que el sector agrari pugui emprar de la manera més beneficiosa possible, amb la finalitat de produir aliments, en el marc d'una activitat agrària econòmicament viable, d'una manera sostenible i respectuosa amb el medi ambient, d'acord amb la legislació ambiental i amb l'horitzó d'assolir la sobirania alimentària de Catalunya.
- Preservar i protegir els espais agraris, com un recurs natural essencial per a la producció d'aliments i d'altres productes –béns i serveis– i per a llur viabilitat econòmica, i com un element de conservació de la cultura, la biodiversitat i els diferents ecosistemes naturals, que són la base del desenvolupament sostenible que ajuda a garantir la salut i el benestar dels humans, els animals i les plantes.
- Afavorir la continuïtat de les activitats agrícola, ramadera i forestal i incrementar-ne l'eficàcia i l'eficiència. Per tant, no tants sols a les mesures que estan relacionades amb la finalitat de preservar els sòls agronòmicament més valuosos i productius de possibles afectacions dels plans territorials i urbanístics i de les ubicacions de projectes d'obres.

D'aquí que la pèrdua de parcel·les agràries per canvis d'ús o l'ocupació perllongada de sòls agraris suposa una pèrdua de l'estoc de carboni del sòl, pèrdua de biodiversitat relacionada amb els espais agraris i del manteniment del mosaic agroforestal per a la preservació dels incendis forestals i una pèrdua de la producció agrícola i ramadera.

Les argumentacions contingudes a les al·legacions precedents i les motivacions, objecte i finalitats descrites en el present motiu en relació a la Llei 3/2019, posen de relleu la vulneració dels subapartats i) i iv) de la lletra d) de l'article 3 de la Decisió (UE) 2022/591, així com els elements de la sostenibilitat que motiven el Reglament (UE) 2021/1119, al contraposar, en lloc d'integrar, els ODS als que serveix el PLATER als ODS de la Llei 3/2019.

5.B. VULNERACIÓ DE LA DECISIÓ (UE) 2022/591 I DEL REGLAMENT (UE) 2021/1119

La mancança ja descrita de l'Anàlisi d'Afectacions Agràries del PLATER, en relació a no tenir en compte el factor ambiental del grau de biodiversitat en els ecosistemes agraris (article 6.4. de la Llei 3/2019) i l'impacte de les previsions del PLATER sobre aquest grau de biodiversitat, vulnera les obligacions ambientals establertes a la Unió Europea, ja que la producció agrària ecològica i la producció integrada i altres pràctiques agràries relacionades amb els objectius ambientals de la Unió Europea, en relació amb la preservació i recuperació de la biodiversitat, tenen relació directa amb les mateixes.



Així es descriu per part de la Comissió Europea al Pacte Verd Europeu, les seves estratègies relacionades, així com a la visió de l'agricultura i l'alimentació de la nova Comissió Europea:

El Pacte Verd Europeu [Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions – COM(2019) 640 final] manifesta a la seva introducció que *"El Pacte Verd és part integrant d'aquesta estratègia de la Comissió per aplicar l'Agenda 2030 i els Objectius de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides."*; en el seu apartat 2.1.6. *"Del camp a taula: idear un sistema alimentari just, saludable i respectuós amb el medi ambient"* manifesta que: *"Els agricultors i pescadors europeus són fonamentals per a gestionar la transició. L'Estratègia "del camp a taula" reforçarà els seus esforços per combatre el canvi climàtic, protegir el medi ambient i preservar la biodiversitat"* i que *"La superfície dedicada a l'agricultura ecològica a Europa també haurà d'augmentar."* i; en el seu apartat 2.1.7. *"Preservació i restabliments dels ecosistemes i la biodiversitat"* manifesta que: *"Totes les polítiques de la UE han de contribuir a preservar i recuperar el capital natural d'Europa."*

L'Estratègia "del camp a taula" per un sistema alimentari just, saludable i respectuós amb el medi ambient [Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions – COM(2020) 381 final], en el seu apartat 2.1. Garantir una producció alimentària sostenible, manifesta que *"... l'agricultura ecològica. Té un impacte positiu en la biodiversitat."* i que: *"Aquest enfoc ajudarà a assolir l'objectiu de que almenys el 25% de les terres agràries de la UE s'usin en agricultura ecològica d'aquí a 2030..."*.

L'Estratègia de la UE sobre la biodiversitat d'aquí a 2030. Reintegrar la natura a les nostres vides [Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions – COM(2020) 380 final], en el seu apartat 1. Biodiversitat: urgeix actuar, manifesta que:

"La biodiversitat és també fonamental per salvaguardar la seguretat alimentària a la UE i al món. La pèrdua de biodiversitat constitueix una amenaça per als nostres sistemes alimentaris, el que posa en perill la seguretat alimentària i la nutrició. La biodiversitat és el fonament d'una alimentació sana i nutritiva i millora els mitjans de subsistència a les zones rurals i la productivitat agrària. Per exemple, més del 75% dels diferents tipus de conreus alimentaris en el món depèn de la pol·linització animal." i; al seu apartat 2.2.2. Portar la natura de tornada a les terres agràries, manifesta que: *"Com a guardians de la nostra terra, els agricultors exerceixen un paper fonamental a l'hora de preservar la biodiversitat de la UE. (...) Per contribuir a la sostenibilitat a llarg termini tant de la natura com de l'agricultura, la present estratègia s'aplicarà conjuntament amb la nova Estratègia "del camp a taula" i amb la nova política agrària comuna (PAC), en particular mitjançant la promoció de règims ecològics... L'agroecologia pot proporcionar aliments saludables i, al mateix temps, mantenir la productivitat, augmentar la fertilitat del sol i la biodiversitat, i reduir la petjada de la producció d'aliments... almenys el 25% de les terres agràries de la UE ha de dedicar-se a l'agricultura ecològica d'aquí a 2030."*

Una visió de l'agricultura i l'alimentació: configurant junts un sector agrícola i agroalimentari atractiu per a les generacions futures [Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions – COM(2025) 75 final], al seu apartat Agricultura i natura manifesta que: *"Un sol sa és i serà la base de l'agricultura. No obstant això, els sòls europeus estan sotmesos a pressions derivades de factors com el canvi climàtic, la pèrdua de biodiversitat, la contaminació i, en determinats casos, una gestió insostenible. Per fer front a aquesta situació, la Comissió incentivarà i*



recolzarà les pràctiques agrícoles que recuperin, mantinguin o millorin la salut del sòl. El continu suport a la agricultura ecològica continua sent essencial i podrien fomentar-se amb més afany altres enfocaments integrats.”

L'article 2.1. de l'esmentada Decisió (UE) 2022/591 estableix que:

“El VIII PMA tindrà com a objectiu prioritari a llarg termini que el 2050 a més tardar les persones visquin bé, dins dels límits del planeta, en una economia del benestar en la que no es desaprofiti res, el creixement regeneratiu, s'hagi assolit la neutralitat climàtica de la Unió i s'hagin reduït significativament les desigualtats. Un medi ambient saludable estableix les bases per al benestar i la salut de totes les persones i és un medi ambient en el que es conserva la biodiversitat, els ecosistemes prosperen i la natura està protegida, el que condueix a un enfortiment de la resiliència front el canvi climàtic, a les catàstrofes relacionades amb les condicions meteorològiques i climàtiques i a altres riscos mediambientals...”.

La lletra e) de l'article 2.2. de la Decisió (UE) 2022/591 estableix que:

“El VIII PMA tindrà els següents sis objectius prioritaris temàtics interrelacionats per al període que finalitza el 31 de desembre de 2030:

(...)

e) la protecció, conservació i recuperació de la biodiversitat marina, terrestre i de les aigües interiors dins i fora de les zones protegides, entre altres accions, detenint i invertint la pèrdua de biodiversitat i millorant l'estat dels ecosistemes, les seves funcions i els serveis que presten i millorant l'estat del medi ambient, en particular l'aire, l'aigua i el sol, així com lluitant contra la desertificació i la degradació del sol;”

En la mateixa línia, el Reglament (UE) 2021/1119 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de juny de 2021, pel qual s'estableix el marc per assolir la neutralitat climàtica i es modifiquen els Reglaments (CE) n° 401/2009 i (UE) 2018/1999 (“Legislació europea sobre el clima”) els seus considerants (4), (9) i (32) recullen:

“(9) L'acció per al clima de la Unió i dels Estats membres té per objecte protegir a les persones i el planeta, el benestar, la prosperitat, l'economia, la salut, els sistemes alimentaris, la integritat dels ecosistemes i la biodiversitat front l'amenaça del canvi climàtic, en el context de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides per al Desenvolupament Sostenible i amb la finalitat d'assolir els objectius de l'Acord de Paris, així com maximitzar la prosperitat dins dels límits que imposa el planeta, augmentar la resiliència i reduir la vulnerabilitat de la societat al canvi climàtic...”

(...)

(32) Els ecosistemes, les persones i les economies de totes les regions de la Unió s'enfrontaran a les importants conseqüències del canvi climàtic, com la calor extrema, les inundacions, les sequeres, l'escassetat d'aigua, el augment del nivell del mar, el desglaç de les glaceres, els incendis forestals, els vendavals i les pèrdues agràries. Els fenòmens extrems recents ja han tingut repercussions importants en els ecosistemes, cosa que ha afectat a la capacitat de captura i emmagatzematge de carboni dels boscos i les terres agràries. La millora de les capacitats d'adaptació i de la resiliència, tenint en compte els Objectius de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides contribueix a minimitzar les conseqüències del canvi climàtic, a abordar els efectes inevitables de manera socialment equilibrada i a millorar les condicions de vida a les zones afectades. Preparar-se amb prou temps a aquestes conseqüències és eficient en termes de costos i també pot reportar considerables beneficis col·laterals per als ecosistemes, la salut i l'economia. En concret, les solucions basades en la naturalesa poden ser beneficioses per a la mitigació del canvi climàtic, l'adaptació a aquest i la protecció de la biodiversitat.”



Les argumentacions precedents, posen de relleu la vulneració de l'article 2.1. i la lletra e) de l'article 2.2. de la Decisió (UE) 2022/591, així com els elements de la sostenibilitat que motiven el Reglament (UE) 2021/1119, al no tenir en compte els efectes contraris a la protecció, conservació i recuperació de la biodiversitat terrestre, a l'haver obviat el PLATER els efectes en la detenció i reversió de la pèrdua de biodiversitat dels espais agraris inclosos en les superfícies aprofitables (sols artificials) i en les aptes i prioritàries (sols no artificials) dels espais agraris en producció ecològica, integrada o en altres pràctiques agràries relacionades amb els objectius ambientals de la Unió Europea.

SISENA.- VULNERACIÓ DE LA DIRECTIVA (UE) 2023/2413.

La pròpia Directiva (UE) 2023/2413 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 d'octubre de 2023, per la qual es modifica la Directiva (UE) 2018/2001, el Reglament (UE) 2018/1999 i la Directiva 98/70/CE pel que fa a la promoció de l'energia de fonts renovables i es deroga la Directiva (UE) 2015/652 del Consell, al seu Considerant (76) manifesta que:

"La política d'energies renovables de la Unió té per objectiu contribuir al compliment dels objectius de mitigació del canvi climàtic de la Unió en termes de reducció de les emissions de gasos amb efecte hivernacle. Per assolir aquest objectiu, resulta essencial contribuir també a objectius ambientals més generals..."

I, tanmateix, incorpora a la Directiva (UE) 2018/2001 un nou article 15 *quarter* sobre zones d'acceleració renovable, que als subapartats i) i iii) de la lletra a) del seu apartat 1 estableix que:

"a) designaran zones terrestres, d'aigües interiors i marines suficientment homogènies on no es prevegi que el desplegament d'un o diversos tipus de fonts d'energia renovable tingui un impacte ambiental significatiu, tenint en compte les particularitats de la zona seleccionada, i alhora:

- i) donaran prioritat a les superfícies artificials i construïdes, com les teulades i les façanes dels edificis, les infraestructures de transport i els seus entorns immediats, les zones d'estacionament, les explotacions agràries, abocadors, zones industrials, mines, masses d'aigua interior, llacs o embassaments artificials i, quan escaigui, les plantes de tractament d'aigües residuals urbanes, així com les terres degradades que no es puguin utilitzar per a l'agricultura, (...)
- iii) utilitzaran totes les eines i conjunts de dades adequades i proporcionades per definir les zones a les que les plantes d'energia renovable no tindrien un impacte ambiental significatiu, inclosos mapes de sensibilitat de la vida silvestre,..."

Les argumentacions contingudes en les al·legacions anteriorment exposades posen de relleu la vulneració de l'article 15 *quarter* sobre zones d'acceleració renovable de la Directiva (UE) 2018/2001, concretament els subapartats i) i iii) de la lletra a) del seu apartat 1, ja que **el projecte de PLATER no ha donat una prioritat real i efectiva a les superfícies artificials i construïdes i no ha usat totes les eines i conjunts de dades adequades i proporcionades**, com l'obliga, en relació amb els espais agraris, el Capítol III la Llei 3/2019, per definir les zones a les que les plantes d'energia renovable no tindrien un impacte ambiental significatiu, inclosos mapes de sensibilitat de la vida silvestre.



SETENA.- L'ESTUDI AMBIENTAL ESTRATÈGIC INCOMPLEIX LA LLEI 6/2009, DEL 28 D'ABRIL, D'AVALUACIÓ AMBIENTAL DE PLANS I PROGRAMES.

Les infraccions de l'ordenament jurídic exposades en les al·legacions anteriors afecten directament la validesa de l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE) del PLATER. Atès que aquest estudi es fonamenta en les mateixes premisses jurídiques i metodològiques que el Projecte de decret, incorpora les mateixes omissions i vulneracions normatives i, en conseqüència, incompleix els requisits establerts als articles 3, 4 i 17 de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, així com les exigències de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

En primer lloc, l'EAE no integra adequadament el marc normatiu aplicable. L'apartat 2 omet qualsevol anàlisi de les obligacions derivades dels Objectius de Desenvolupament Sostenible, de la normativa europea sobre restauració de la biodiversitat i de la legislació específica de protecció dels espais agraris. La producció agrària ecològica i integrada només és objecte d'una menció puntual, sense analitzar els efectes que la implantació del PLATER pot comportar sobre aquests sistemes productius.

En segon lloc, l'anàlisi d'alternatives no compleix els requisits exigits per la legislació ambiental. Tot i afirmar que l'alternativa seleccionada respon a una ponderació dels factors ambientals, agraris i paisatgístics, l'EAE no aplica els criteris previstos a l'article 6.4 de la Llei 3/2019 ni incorpora els factors socioeconòmics, territorials i ambientals que aquesta norma obliga a valorar. Tampoc justifica adequadament la inexistència d'alternatives amb una menor afectació sobre els espais agraris, ni respecta els criteris de prioritització establerts per l'article 15.1.a.i de la Directiva (UE) 2018/2001.

L'avaluació climàtica també resulta insuficient. En l'anàlisi del balanç d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, l'EAE no considera les emissions indirectes derivades de la pèrdua de producció agrària a Catalunya ni els efectes que aquesta circumstància pot tenir sobre els pressupostos de carboni regulats per la Llei 16/2017, del canvi climàtic. L'estudi pressuposa que la substitució d'espais agraris per instal·lacions energètiques no genera impactes climàtics addicionals, sense valorar l'increment d'emissions associat a la necessitat d'importar aliments produïts fora del territori català.

Pel que fa a la biodiversitat, l'EAE tampoc avalua adequadament els efectes del PLATER sobre els ecosistemes agraris. Les omissions detectades respecte a la Llei 3/2019 i a la normativa ambiental de la Unió Europea impedeixen identificar els impactes sobre aquests espais, especialment els derivats de l'ocupació permanent del sòl, de la fragmentació dels hàbitats i de la pèrdua de connectivitat ecològica. Igualment, l'estudi no analitza els efectes derivats de l'orografia, del règim pluviomètric ni de l'augment de l'escorrentia superficial que pot provocar la implantació de grans superfícies fotovoltaïques.

Aquestes deficiències es traslladen necessàriament a l'apartat dedicat a les mesures preventives, correctores i compensatòries. En no identificar adequadament les afectacions sobre els espais agraris, l'EAE tampoc estableix les mesures exigides per la lletra h) de l'article 11 de la Llei 3/2019. Les mesures proposades es limiten a aspectes ambientals de caràcter general i no incorporen cap actuació específica destinada a corregir o compensar la pèrdua



de sòl agrari productiu, ni la disminució de la capacitat agrícola, ramadera o forestal derivada de la implantació de les infraestructures previstes.

Aquesta mancança és especialment rellevant perquè les mesures correctores han d'establir una relació directa entre cada impacte identificat i la corresponent actuació correctora, mentre que les mesures compensatòries han de reparar aquells efectes que no poden ser eliminats, preferentment dins del mateix àmbit territorial afectat. L'EAE no incorpora cap d'aquestes determinacions.

A més, malgrat que el PLATER desplega els seus efectes fins a l'any 2050, l'EAE no incorpora el nou marc jurídic europeu establert pel Reglament (UE) 2024/1191, relatiu a la restauració de la natura. Aquesta omisió és especialment significativa, ja que el Reglament fixa objectius vinculants de recuperació dels ecosistemes degradats que incideixen directament sobre la planificació territorial i sobre la conservació dels espais agraris.

Al seu Considerant (1) manifesta que:

“Per garantir la restauració d'una naturalesa rica en biodiversitat i resilient a tot el territori de la Unió, és necessari establir normes a escala de la Unió sobre la restauració dels ecosistemes. La restauració dels ecosistemes també contribueix a la consecució dels objectius de la Unió relatius a la mitigació del canvi climàtic i l'adaptació a aquest.”

Al Considerant (54) manifesta que:

“Per obtenir uns aliments segurs, sostenibles, nutritius i assequibles, calen uns ecosistemes agrícoles sostenibles, resilents i rics en biodiversitat. Els ecosistemes agrícoles rics en biodiversitat també augmenten la resiliència de l'agricultura davant del canvi climàtic i els riscos mediambientals, i garanteixen al mateix temps la seguretat alimentària i la creació de nous llocs de treball a les zones rurals, en particular relacionats amb l'agricultura ecològica, així com amb el turisme rural i el lleure. Per tant, la Unió ha de millorar la biodiversitat dels seus terrenys agrícoles mitjançant una sèrie de pràctiques existents que són propícies a aquesta millora o compatibles amb aquesta, també a través de l'agricultura extensiva. L'agricultura extensiva és fonamental pel manteniment de moltes espècies i hàbitats que pertanyen a zones riques en biodiversitat. Hi ha moltes pràctiques agrícoles extensives que aporten nombrosos i significatius beneficis per a la protecció de la biodiversitat, els serveis basats en els ecosistemes i els elements paisatgístics, com l'agricultura de precisió, agricultura ecològica, agroecologia, agrosilvicultura i pastures permanents de baixa intensitat...”;

L'article 11, Restauració dels ecosistemes agraris, estableix que:

1. Els Estats membres establiran les mesures de restauració necessàries per millorar la biodiversitat en els ecosistemes agrícoles, a més de a les zones subjectes a mesures de restauració en virtut de l'article 4, apartats 1, 4 i 7, tenint en compte el canvi climàtic, les necessitats socials i econòmiques de les zones rurals i la necessitat de garantir una producció agrícola sostenible a la Unió.

2. Els Estats membres establiran mesures que tindran per objecte assolir una tendència creixent a nivell nacional almenys dos dels tres indicadors que es figuren a continuació per als ecosistemes agrícoles, tal com s'especifica a l'annex IV, mesurada en el període comprès entre el 18 d'agost de 2024 i el 31 de desembre de 2030, i posteriorment cada sis anys, fins que s'assoleixin els nivells satisfactoris, establerts de conformitat amb el article 14, apartat 5:

- a) índex de papallones de pastures;
- b) reserves de carboni orgànic en sòls minerals de terres de cultiu;
- c) proporció de superfície agrària amb elements paisatgístics de gran diversitat.



3. Els Estats membres establiran mesures de restauració que tindran per objecte garantir que l'índex d'aus comuns lligades a mitjans agraris a nivell nacional basat en les espècies especificades a l'annex V, indexat el 1 de setembre de 2025 = 100, assoleixi els nivells següents:

a) per als Estats membres enumerats a l'annex V que compten amb poblacions històricament més minvades de aus lligades a mitjans agraris: 110 d'aquí el 2030, 120 d'aquí el 2040 i 130 d'aquí el 2050;

b) en el cas dels Estats membres enumerats a l'annex V amb poblacions històricament menys minvades d'aus lligades a mitjans agraris: 105 d'aquí el 2030, 110 d'aquí el 2040 i 115 d'aquí el 2050..."; a la lletra b) de l'article 14.16. estableix que: "A l'elaborar els seus plans nacionals de restauració, els Estats membres:

(...)

b) aspiraran a optimitzar les funcions ecològiques, econòmiques i socials dels ecosistemes, així com la seva contribució al desenvolupament sostenible de les regions i comunitats pertinents;...".

A l'apartat 17) de l'Annex VII Llista d'exemples de mesures de restauració, contemplades a l'article 14, apartat 16 s'inclou: "17) Augmentar la superfície agrària subjecta a models de gestió agroecològica, com l'agricultura ecològica o l'agrosilvicultura, el conreu múltiple i la rotació de conreus, la gestió integrada de plagues i nutrients." i; fixant l'article 16 que: "Cada Estat membre presentarà a la Comissió un projecte de pla nacional de restauració, a que es refereixen els articles 14 i 15, com a més tard l'1 de setembre de 2026."

L'article 12 Restauració dels ecosistemes forestals estableix que:

1. Els Estats membres establiran les mesures de restauració necessàries per millorar la biodiversitat dels ecosistemes forestals, a més de les zones subjectes a mesures de restauració en virtut de l'article 4, apartats 1, 4 i 7, al temps que tindran en compte els riscos d'incendis forestals.

2. Els Estats membres assoliran una tendència creixent a nivell nacional de l'índex d'aus forestals comunes, tal com s'especifica a l'annex VI, mesurada en el període comprès entre el 18 d'agost del 2024 i el 31 de desembre del 2030, i posteriorment cada sis anys, fins que s'assoleixin els nivells satisfactoris, establerts de conformitat amb l'article 14, apartat 5.

3. Els Estats membres assoliran una tendència creixent a nivell nacional d'almenys sis dels set indicadors que es figuren a continuació als ecosistemes forestals, tal com s'especifica a l'annex VI, seleccionats sobre la base de la seva capacitat de demostrar la millora en la biodiversitat dels ecosistemes forestals a l'Estat membre a qüestió. La tendència es mesurarà en el període comprès entre el 18 d'agost del 2024 i el 31 de desembre del 2030, i posteriorment cada sis anys, fins que s'assoleixin els nivells satisfactoris, establerts de conformitat amb el article 14, apartat 5:

a) fusta morta dempeus;

b) fusta morta caiguda;

c) proporció de boscos no coetanis;

d) connectivitat forestal;

e) reserves de carboni;

f) percentatge de boscos dominats per espècies arbòries autòctones;

g) diversitat d'espècies arbòries.

4. L'incompliment de les obligacions establertes als apartats 2 i 3 estarà justificat si es deu a:

a) casos de força major a gran escala, incloses les catàstrofes naturals, en particular els incendis forestals imprevistos i incontrolats, o

b) transformacions inevitables de l'hàbitat provocades directament pel canvi climàtic.

Finalment, l'EAE incompleix igualment les exigències de la Llei 21/2013 en relació amb l'anàlisi dels impactes acumulatius i sinèrgics. La Resolució de 16 de novembre de 2015, de la



Secretaria d'Estat de Medi Ambient, que interpreta aquesta llei, recorda que l'avaluació ambiental estratègica ha de valorar els efectes dels plans que estableixen el marc per a futurs projectes en sectors com l'agricultura, la ramaderia, la silvicultura o l'energia.

No obstant això, el PLATER no avalua les conseqüències que la transformació de desenes de milers d'hectàrees de sòl rústic en sòl destinat a usos energètics pot generar sobre la viabilitat de les explotacions agràries ni sobre el conjunt del sector primari. Tampoc analitza els efectes acumulatius derivats de la concentració de projectes que comparteixen infraestructures d'evacuació, ni la modificació global dels usos del sòl, la fragmentació dels espais agraris, la pèrdua de connectivitat ecològica o els efectes sinèrgics que aquesta acumulació pot produir sobre la biodiversitat i el territori.

Aquestes omissions afecten elements essencials de l'avaluació ambiental estratègica i impedeixen que l'EAE compleixi la seva funció d'identificar, valorar i prevenir els impactes significatius que el PLATER pot generar sobre el medi ambient, el sector agrari i la població, la qual cosa determina la seva insuficiència jurídica.

VUITENA.- DEFICIÈNCIES CONCRETES DEL DOCUMENT PROJECTE DE DECRET.

8.1. Vulneració dels principis de bona regulació

Malgrat el que s'afirma al tercer paràgraf dels apartats II i IV del preàmbul del Projecte de decret, les greus deficiències de l'Anàlisi d'Afectacions Agràries, exposades a les al·legacions anteriors, evidencien que el projecte no respecta la normativa sectorial aplicable. Aquesta omisió comporta també la vulneració dels principis de proporcionalitat i de seguretat jurídica previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, reguladora del procediment administratiu comú.

En efecte, la iniciativa normativa no incorpora tots els instruments exigits per l'ordenament jurídic per assolir els seus objectius ni s'integra de manera coherent amb la resta del marc normatiu vigent, especialment amb la Llei 3/2019. Com a conseqüència, el projecte no genera un marc regulador previsible, coherent i jurídicament segur que permeti als ciutadans, als operadors econòmics i a les administracions conèixer amb certesa els criteris aplicables i adoptar les seves decisions amb la necessària seguretat jurídica.

8.2. Incompletesa dels annexos del PLATER

L'article 4 disposa que el PLATER incorpora, com a Annex A, els plànols normatius i de base. No obstant això, aquests plànols són incomplets i jurídicament insuficients, atès que parteixen d'una Anàlisi d'Afectacions Agràries que incompleix els requisits establerts per la Llei 3/2019 i pel subapartat iii) de la lletra a) de l'article 15.1 de la Directiva (UE) 2018/2001.

Les mateixes deficiències afecten la documentació incorporada com a Annex D, la qual reproduïx les omissions i errors ja descrits a les al·legacions anteriors i, en conseqüència, no pot considerar-se conforme a dret.

8.3. La capacitat d'acollida no ha estat determinada conforme a dret



L'article 6 estableix com a finalitat principal del PLATER determinar la producció d'energia eòlica i fotovoltaica assignada a cada municipi en funció de la seva capacitat d'acollida.

Tanmateix, aquesta capacitat d'acollida no ha estat determinada d'acord amb l'ordenament jurídic vigent, ja que el projecte prescindeix de l'anàlisi completa de les afectacions agràries exigida per la Llei 3/2019. En conseqüència, la informació sotmesa a informació pública no permet afirmar que la capacitat d'acollida atribuïda als municipis respongui als criteris legalment exigibles.

Igualment, el mateix article atribueix al PLATER les finalitats de garantir un desplegament territorial sostenible de les energies renovables, contribuir al compliment dels objectius climàtics i assegurar un desenvolupament territorial equilibrat i equitatiu. Aquestes finalitats, però, no poden considerar-se assolibles mentre el projecte no incorpori una Anàlisi d'Afectacions Agràries ajustada als requisits de la Llei 3/2019 i mentre les seves conclusions no siguin efectivament integrades en la planificació.

8.4. Deficiències en els criteris d'interpretació del PLATER

L'article 8 pretén establir els criteris d'interpretació del PLATER. No obstant això, aquesta interpretació queda desvirtuada perquè els documents que integren el Pla no incorporen una Anàlisi d'Afectacions Agràries ni un Estudi Ambiental Estratègic elaborats d'acord amb la normativa vigent.

Aquesta manca impedeix que la diagnosi territorial sobre la qual es fonamenta el PLATER sigui jurídicament completa i comporta que qualsevol interpretació futura del Pla es basi en una documentació elaborada amb deficiències substancials, sense garantir l'aplicació efectiva dels objectius de política climàtica, ambiental i agrària exigits per l'ordenament jurídic.

8.5. Errors en la delimitació dels àmbits d'actuació

L'article 10 defineix els diferents àmbits d'actuació del planejament territorial sectorial. Entre aquests inclou els espais artificialitzats, dins dels quals s'incorporen terrenys que, conforme a la definició de l'article 3 de la Llei 3/2019, tenen la condició d'espais agraris.

Aquesta classificació evidencia les deficiències substancials de l'Anàlisi d'Afectacions Agràries, que no descriu de manera exhaustiva i precisa la situació real dels espais agraris afectats, tal com exigeix la lletra a) de l'article 11 de la Llei 3/2019.

La mateixa deficiència es produeix respecte dels espais no artificialitzats, ja que tampoc s'identifiquen aquells terrenys que, per les seves característiques agràries, haurien de quedar exclosos de la consideració d'espais aptes d'acord amb la mateixa Llei 3/2019.

8.6. Desajustos en els criteris de prioritació

Els articles 11, 12 i 13 estableixen els criteris de prioritat per a la implantació, respectivament, de projectes fotovoltaics, eòlics i d'emmagatzematge mitjançant bateries.



Tanmateix, la prioritat atribuïda als espais artificialitzats resulta contrària a dret perquè inclou terrenys que continuen essent espais agraris protegits per la Llei 3/2019. Aquesta classificació deriva de les deficiències de l'Anàlisi d'Afectacions Agràries, que no ha identificat ni exclòs els espais d'alt valor agrari ni ha justificat adequadament la seva ocupació.

A més, aquesta regulació incompleix el subapartat i) de la lletra a) de l'article 15.1 de la Directiva (UE) 2018/2001, que exigeix prioritzar adequadament els espais menys sensibles des del punt de vista territorial i ambiental.

Les mateixes consideracions són aplicables als criteris previstos per als espais no artificialitzats.

8.7. Reiteració de les deficiències en la determinació de la capacitat d'acollida

Els articles 14.1 i 15.1 reiteren que la potència fotovoltaica i la producció eòlica assignades a cada municipi responen a la seva capacitat d'acollida.

Tanmateix, pels motius exposats anteriorment, aquesta capacitat no ha estat determinada conforme al conjunt de l'ordenament jurídic aplicable, ja que manca la valoració dels condicionants agraris exigits per la Llei 3/2019. En conseqüència, les determinacions contingudes en aquests preceptes manquen del suport tècnic i jurídic necessari.

8.8. Incoherència del sistema de compensació d'objectius

L'article 16.3 permet que els excedents de potència instal·lada en un determinat àmbit d'actuació compensin els objectius assignats als altres àmbits.

3. La valoració i el seguiment del compliment d'objectius fotovoltaics es fa de forma agregada, de manera que la potència instal·lada de més en qualsevol dels àmbits d'actuació edificis, espais artificialitzats i espais no artificialitzats pugui servir per compensar l'objectiu establert per a la resta d'àmbits d'actuació.

Aquest mecanisme resulta jurídicament improcedent quan afecta espais agraris. La potència instal·lada en espais no artificialitzats **que sí són considerats espai agrari a la Llei 3/2019**, no pot servir per compensar els objectius assignats a edificis o a espais artificialitzats que tampoc tenen aquesta condició, ja que aquest sistema altera l'ordre de prioritats establert pels articles 11, 12 i 13 del mateix Projecte de decret.

Alhora, aquesta regulació és incompatible amb la lletra i) de l'article 11 de la Llei 3/2019 i amb el subapartat i) de la lletra a) de l'article 15.1 de la Directiva (UE) 2018/2001.

8.9. Improcedència de la tramitació d'urgència

Finalment, l'article 19 declara de tramitació d'urgència determinades zones del PLATER.

Aquesta previsió és contrària a dret perquè es fonamenta en una delimitació territorial elaborada sobre una Anàlisi d'Afectacions Agràries manifestament insuficient, que no diferencia adequadament els espais agraris protegits per la Llei 3/2019 dels terrenys que no



tenen aquesta condició. A més, el projecte incompleix les exigències del subapartat i) de la lletra a) de l'article 15.1 de la Directiva (UE) 2018/2001 quant a la prioritització dels emplaçaments.

En aquestes circumstàncies, manca la base tècnica i jurídica necessària per justificar la declaració d'urgència prevista a l'article 19 del Projecte de decret.

NOVENA.- DEFICIÈNCIES CONCRETES DEL DOCUMENT MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE DE DECRET.

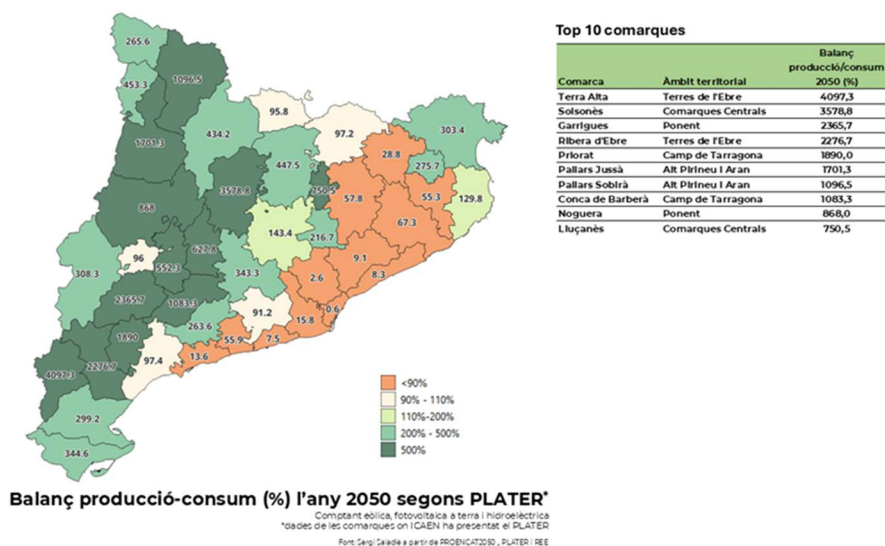
La Memòria general del Projecte de decret no compleix els requisits exigits per l'article 64.2 de la Llei 26/2010, tal com ja s'ha exposat al motiu primer d'aquestes al·legacions. Aquesta deficiència no és merament formal, sinó que afecta el contingut essencial de la Memòria i compromet la seva adequació a les exigències legals.

En particular, l'apartat 1, relatiu a la justificació i adequació de la norma als fins que persegueix, incorre en les mateixes omissions i vulneracions normatives descrites a les al·legacions anteriors. La Memòria no acredita que el projecte sigui conforme amb el conjunt de l'ordenament jurídic aplicable i, en especial, omet o interpreta de manera incompleta la normativa de la Unió Europea, de l'Estat i de Catalunya que resulta directament aplicable al PLATER.

Pel que fa a l'apartat 2, «Contingut i anàlisi jurídica del Projecte de decret», el subapartat 2.1, relatiu a l'objecte de la norma, afirma que, d'acord amb el Decret Llei 24/2021, la finalitat principal del PLATER és determinar la potència eòlica i fotovoltaica assignada a cada municipi en funció de la seva capacitat d'acollida, incorporant criteris de solidaritat territorial per assolir els objectius energètics de Catalunya d'una manera equilibrada i equitativa.

Tanmateix, aquesta afirmació no es correspon amb el contingut real del projecte. Tal com s'ha exposat al motiu vuitè, la capacitat d'acollida municipal no ha estat determinada d'acord amb el conjunt de l'ordenament jurídic aplicable, atès que el PLATER s'ha elaborat sense incorporar una Anàlisi d'Afectacions Agràries ajustada a les exigències de la Llei 3/2019 ni integrar les seves conclusions en la planificació territorial. En conseqüència, els objectius de producció assignats als municipis no poden considerar-se fonamentats en una capacitat d'acollida legalment determinada.

Aquesta manca de coherència es posa igualment de manifest en la distribució territorial dels objectius de producció previstos pel PLATER. Segons les pròpies dades del Pla, si es desplegués la totalitat del potencial identificat, l'any 2050 dotze comarques generarien més del 500 % del seu consum elèctric, mentre que unes altres dotze no arribarien a cobrir el 100 % del seu consum i, en alguns casos, ni tan sols el 10 %, com succeeix al Barcelonès, el Maresme, el Vallès Occidental, el Vallès Oriental o el Garraf. Aquesta distribució qüestiona que el planejament respongui efectivament als criteris de solidaritat territorial, equilibri i equitat que la mateixa Memòria invoca com a principis inspiradors del PLATER.



La Memòria també afirma que el nou marc normatiu permet seleccionar els emplaçaments més adequats per a la implantació d'instal·lacions d'energies renovables atenent criteris ambientals, urbanístics i paisatgístics. No obstant això, omet completament un dels criteris essencials exigits per l'ordenament vigent: la compatibilitat amb la conservació i la protecció dels espais agraris d'acord amb la Llei 3/2019, dels espais agraris. Aquesta omisió evidencia que la justificació jurídica del model territorial proposat és incompleta i no integra tota la normativa sectorial aplicable.

Finalment, l'apartat 3 de la Memòria, dedicat al marc normatiu, tampoc incorpora de manera completa la legislació aplicable, tant en l'àmbit de la Unió Europea com en l'àmbit estatal i català. Tal com s'ha exposat a les al·legacions anteriors, s'ometen normes que resulten determinants per a la legalitat del PLATER, especialment les relatives a la protecció dels espais agraris, a la restauració de la natura, a la biodiversitat i a la planificació ambiental. En conseqüència, la Memòria no ofereix una anàlisi jurídica completa del marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret, incomplint les exigències de l'article 64.2 de la Llei 26/2010.

DESENA.- DEFICIÈNCIES CONCRETES DEL DOCUMENT MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DEL PROJECTE DE DECRET.

La Memòria d'avaluació d'impacte del Projecte de decret no compleix les exigències establertes a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, tal com ja s'ha exposat al motiu primer d'aquestes al·legacions. Les seves deficiències afecten tant la identificació dels impactes del PLATER com la valoració de les seves conseqüències econòmiques, socials, ambientals i territorials.

En primer lloc, ni la Memòria d'avaluació d'impacte ni el mateix Document del PLATER permeten identificar i quantificar l'afectació real sobre els espais agraris. Tots dos documents ometen la definició d'«espai agrari» establerta a l'article 3 de la Llei 3/2019, de manera que resulta impossible determinar quina superfície agrària quedarà afectada, tant dins dels espais qualificats com a artificialitzats com dels no artificialitzats.



Aquesta omisió impedeix conèixer l'abast real de les afectacions del Pla i comporta l'incompliment directe de la lletra a) de l'article 11 de la Llei 3/2019, que exigeix una descripció exhaustiva i precisa dels espais agraris afectats, així com de les obligacions imposades al promotor per l'article 17.3 de la mateixa llei en relació amb els espais d'alt valor agrari.

Els objectius generals que la Memòria atribueix al PLATER tampoc són compatibles amb el marc jurídic vigent. La Memòria afirma que el Pla permetrà un desplegament ordenat, sostenible i territorialment compatible de les energies renovables, però aquesta afirmació no es fonamenta en una anàlisi ajustada a la normativa aplicable. Tal com s'ha exposat, el projecte ignora obligacions derivades tant del dret de la Unió Europea com de la Llei 3/2019, la qual cosa impedeix concloure que el desplegament proposat sigui realment compatible amb la preservació dels espais agraris, la biodiversitat i els objectius de desenvolupament sostenible.

La mateixa contradicció es produeix respecte dels objectius específics del PLATER. La Memòria sosté que el Pla minimitza l'ocupació del sòl i preserva els valors territorials protegits. Tanmateix, aquesta conclusió no resulta acreditada, ja que les alternatives seleccionades no han estat valorades conforme als factors socioeconòmics, ambientals i territorials establerts a la Llei 3/2019, ni tampoc s'han integrat les obligacions derivades de la normativa ambiental de la Unió Europea relatives a la conservació i restauració de la biodiversitat dels espais agraris.

Les deficiències són especialment evidents en l'anàlisi de les alternatives. La Memòria justifica l'alternativa territorial T1 afirmant que deriva d'una ponderació de factors agrícoles, ambientals i territorials. No obstant això, aquesta afirmació no es correspon amb la metodologia efectivament utilitzada. El projecte no aplica els factors de ponderació previstos a l'article 6.4 de la Llei 3/2019, llevat d'algun criteri estrictament territorial, ni incorpora els objectius de conservació i restauració de la biodiversitat establerts pel dret de la Unió Europea. Igualment, incompleix el subapartat i) de la lletra a) de l'article 15.1 de la Directiva (UE) 2018/2001, en no prioritzar adequadament els emplaçaments menys sensibles.

La mateixa deficiència afecta l'alternativa M1 relativa a la determinació dels objectius municipals segons la capacitat d'acollida, atès que aquesta tampoc incorpora els criteris de ponderació exigits per la Llei 3/2019 ni la normativa europea aplicable.

Pel que fa a l'apartat 2.2, relatiu a l'informe d'impacte econòmic i social, la Memòria incompleix la lletra b) de l'article 64.3 de la Llei 26/2010, ja que no incorpora cap valoració específica dels efectes econòmics i socials que el PLATER tindrà sobre els sectors agrari i forestal.

La Memòria limita la protecció dels espais agraris als sòls d'alt valor agrològic i prescindeix del sistema de ponderació establert per la Llei 3/2019, així com de les obligacions específiques imposades al promotor respecte dels espais d'alt valor agrari per l'article 17.3 de la mateixa llei. Igualment, la determinació dels objectius municipals torna a fonamentarse en una capacitat d'acollida calculada sense aplicar els factors previstos per la legislació agrària ni els criteris de priorització exigits per la Directiva (UE) 2018/2001.



Aquesta anàlisi també omet qualsevol valoració dels efectes del PLATER sobre els pressupostos de carboni i sobre les emissions indirectes derivades de la reducció de la producció agrària catalana, incomplint les obligacions derivades de la Llei 16/2017, del canvi climàtic.

Una altra deficiència especialment rellevant és la manca absoluta d'anàlisi de les mesures correctores i compensatòries exigides per l'article 11.h de la Llei 3/2019.

La Memòria no identifica quines afectacions concretes genera el PLATER sobre els espais agraris ni estableix la correspondència necessària entre cada impacte detectat i la seva corresponent mesura correctora. Tampoc preveu cap mesura compensatòria destinada a neutralitzar les afectacions que, per la seva naturalesa, no puguin ser corregides.

Aquestes mesures haurien d'adreçar-se específicament a les infraestructures agràries, les explotacions ramaderes, els terrenys agrícoles, la xarxa de camins i, en general, a garantir els objectius de protecció dels espais agraris establerts a l'article 2 de la Llei 3/2019. Igualment, les mesures compensatòries haurien d'implantar-se dins del mateix àmbit territorial afectat, amb la finalitat de compensar la pèrdua de capacitat productiva ocasionada per les noves implantacions.

Finalment, la Memòria tampoc analitza els efectes del PLATER sobre la sobirania alimentària de Catalunya. El projecte ignora completament les projeccions demogràfiques de l'Institut d'Estadística de Catalunya, que preveuen per a l'any 2050 una població d'entre 8,9 i 9,9 milions d'habitants, circumstància que incrementarà previsiblement la demanda alimentària i, en conseqüència, la necessitat de preservar la capacitat productiva dels espais agraris.

Aquesta omisió resulta especialment greu si es té en compte que la Llei 16/2017, de canvi climàtic, identifica expressament la sobirania alimentària com un dels àmbits directament afectats pel canvi climàtic. El preàmbul de la Llei destaca que aquest fenomen incideix sobre la biodiversitat, els recursos naturals, la salut i la producció alimentària, mentre que els articles 14.1.e i 23.1.b obliguen els poders públics a impulsar un model agrari orientat a la proximitat, a la reducció de la vulnerabilitat alimentària i a l'assoliment d'una sobirania alimentària de qualitat. La Memòria d'avaluació d'impacte no incorpora cap anàlisi sobre aquests aspectes ni avalua les conseqüències que la pèrdua de sòl agrari productiu derivada del PLATER pot tenir sobre aquests objectius legals.

ONZENA.- DEFICIÈNCIES CONCRETES DEL DOCUMENT DEL PLATER.

11.1. Insuficiència del marc normatiu

El subapartat 2.2. Marc normatiu és incomplet perquè no incorpora la normativa aplicable en matèria mediambiental i agrària.

D'una banda, s'omet la normativa ambiental de la Unió Europea identificada com a vulnerada a les al·legacions anteriors. De l'altra, tampoc s'inclou la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, malgrat que el seu Capítol III (Anàlisi d'afectacions agràries) estableix que tots els instruments de planejament territorial que afectin espais agraris, entre els quals s'inclou



el PLATER, han d'incorporar a la seva memòria una anàlisi d'afectacions agràries, total o parcial, que avaluï els efectes del pla sobre aquests espais (article 10.1), amb el contingut mínim previst a l'article 11 de la mateixa llei.

L'absència d'aquest marc normatiu comporta una deficiència substancial del document.

11.2. Objectiu del PLATER i manca de correspondència amb la capacitat d'acollida legal

El subapartat 3.1. Objectiu del PLATER estableix com a segon objectiu principal:

"Assignar els objectius que corresponen als diferents àmbits territorials (municipis, comarques i vegueries) perquè cada territori contribueixi, a partir de la seva capacitat d'acollida per a les renovables, d'una manera justa i equilibrada a l'objectiu comú de dur a terme la transició energètica a Catalunya."

Tanmateix, per les deficiències i il·legalitats exposades a les al·legacions anteriors, el PLATER sotmès a informació pública no determina la capacitat d'acollida d'acord amb tot l'ordenament jurídic aplicable. En conseqüència, els objectius territorials proposats no es fonamenten en una capacitat d'acollida legalment determinada.

11.3. Insuficient consideració dels espais agraris

El subapartat 3.2.3. afirma que el PLATER ha identificat i sistematitzat els principals aspectes a considerar, entre els quals els espais agraris.

No obstant això, les capes d'informació qualificades d'essencials i la cartografia de referència únicament incorporen la capacitat agrològica, els conreus abandonats, el Pla de Regadiu, les vinyes, les oliveres i el pendent-orientació.

Aquesta selecció resulta manifestament incompleta perquè omet els factors que l'article 6.4.a de la Llei 3/2019 exigeix tenir en compte per valorar els espais agraris.

La mateixa omisió es produeix al subapartat 3.2.2., pel que fa als sòls artificialitzats que mantenen la condició d'espai agrari d'acord amb l'article 3 de la Llei 3/2019.

11.4. Objectius de potència instal·lada

El subapartat 4.1. Objectiu: 100 % renovable fixa els objectius de potència instal·lada per a l'any 2050 segons els diferents tipus de sòl (Taula 4-1).

Tal com s'ha exposat a les al·legacions anteriors, aquests objectius es basen en una metodologia contrària tant a la normativa ambiental de la Unió Europea com al règim de protecció dels espais agraris establert per la Llei 3/2019, motiu pel qual resulten jurídicament incompatibles amb l'ordenament aplicable.

11.5. Incorrecta aplicació de la normativa vigent



L'apartat 5 afirma que "el PLATER parteix dels criteris i normatives vigents en el moment de la seva redacció".

Aquesta afirmació no es correspon amb el contingut real del document.

Com s'ha exposat a les al·legacions anteriors, el PLATER omet tant la normativa ambiental de la Unió Europea relativa als Objectius de Desenvolupament Sostenible i a la recuperació de la biodiversitat com les obligacions derivades de la Llei 3/2019, especialment les previstes al seu Capítol III sobre l'anàlisi d'afectacions agràries, aplicable a totes les figures de planejament territorial.

L'omissió resulta especialment significativa al subapartat 5.1.1.3., que fa referència a la modificació del Decret Llei 16/2019 introduïda pel Decret Llei 24/2021, però ignora que la disposició derogatòria d'aquest darrer decret va comportar l'entrada en plena aplicació del Capítol III de la Llei 3/2019.

La contradicció és encara més evident al subapartat 5.1.2.1.1., on s'exigeix als promotors dels projectes la realització de l'anàlisi d'afectacions agràries prevista a l'article 10 de la Llei 3/2019, mentre que el mateix PLATER, com a instrument de planejament territorial, incompleix aquesta mateixa obligació. Igualment, s'omet l'obligació específica prevista a l'article 17.3 de la mateixa llei respecte als espais d'alt valor agrari.

11.6. Tractament desigual dels condicionants forestals i agraris

El subapartat 5.5.3.1. estableix, respecte dels boscos clars i densos, la necessitat de preservar els seus valors ecològics i els serveis ecosistèmics, considerant la implantació de tecnologia fotovoltaica com a apta però a evitar sempre que sigui possible, mitjançant una ponderació restrictiva.

En canvi, el subapartat 5.5.3.5., referit als espais agraris, no aplica un criteri equivalent i només incorpora de manera parcial els elements de valor agrari.

Tal com s'ha exposat al motiu 5.3, aquesta diferència de tractament és incompatible amb l'article 6.4.a de la Llei 3/2019, que exigeix valorar tots els factors legalment previstos.

A més, aquesta valoració hauria d'haver estat integrada en l'anàlisi d'afectacions agràries exigida pel Capítol III de la Llei 3/2019 i incorporada a la memòria del PLATER, incloent també els valors ecològics i els serveis ecosistèmics dels espais agraris, com ara les superfícies destinades a producció agrària ecològica o integrada, en coherència amb el Pacte Verd Europeu, l'Estratègia «Del camp a la taula» i l'Estratègia de la UE sobre biodiversitat per a 2030.

11.7. Deficiències dels condicionants agrícoles

Els condicionants agrícoles regulats al subapartat 5.5.3.5. incorren en les mateixes deficiències exposades a les al·legacions anteriors.



En particular, el PLATER prescindeix dels criteris de ponderació establerts per l'article 6.4.a de la Llei 3/2019 i incompleix directament les obligacions específiques imposades al promotor pel seu article 17.3 respecte dels espais d'alt valor agrari.

En conseqüència, la metodologia utilitzada per determinar els condicionants agrícoles no s'ajusta a l'ordenament jurídic vigent i resulta insuficient per garantir la protecció efectiva dels espais agraris que la llei imposa.

11.8. Deficiències de la vessant agrària en la fase de disseny

El subapartat 6.1.6. (Vessant agrària) és incomplet perquè no incorpora, com a determinació exigible (DET) en la fase de disseny, l'obligació de redactar una anàlisi d'afectacions agràries d'acord amb els articles 10 i 11 de la Llei 3/2019, dels espais agraris.

La mera qualificació d'un àmbit com a zona apta en el PLATER no exonera de l'obligació d'acreditar que no existeixen alternatives d'emplaçament fora de l'espai agrari. Aquesta justificació requereix una anàlisi comparativa de les diferents alternatives possibles, valorant tots els factors previstos a l'article 6.4.a de la Llei 3/2019, especialment els socioeconòmics, però també els ambientals i territorials.

Així mateix, aquesta anàlisi ha de preveure les mesures correctores i compensatòries necessàries, dins del mateix àmbit geogràfic, per compensar la pèrdua de potencial productiu derivada de l'ocupació de sòl agrari, en coherència amb l'objecte i les finalitats de la Llei 3/2019.

Cal destacar que la metodologia emprada pel PLATER i les capes d'informació utilitzades no incorporen la major part dels factors que l'article 6.4.a obliga a considerar, fet que impossibilita una correcta avaluació de les afectacions agràries.

Finalment, el tractament dels espais forestals també resulta incomplet. D'acord amb les definicions contingudes a l'article 3 de la Llei 3/2019 i amb la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (Sentència de 15 de maig de 2019, assumpte C-341/17), la consideració d'espai agrari depèn de l'ús efectiu de la superfície per a una activitat agrària i no únicament del tipus de vegetació existent. En conseqüència, el PLATER no pot excloure ni ignorar la productivitat ramadera i forestal dels terrenys afectats.

"54 A continuación, del propio tenor del artículo 8, apartado 1, del Reglamento n.º 796/2004, que se remite al artículo 51 del Reglamento n.º 1782/2003, se desprende que el uso agrícola efectivo de una superficie agraria es un criterio más pertinente que el del tipo de vegetación que cubre la superficie afectada. En efecto, a tenor de dicho artículo 8, apartado 1, se considerará «parcela agrícola» la parcela con árboles en la que la producción prevista pueda llevarse a cabo de forma similar a como se haría en una parcela sin árboles en la misma zona. Además, procede señalar que el criterio relativo al tipo de vegetación que cubre la superficie es relativizado también en el artículo 30, apartado 2, del Reglamento n.º 796/2004, en el marco del control de la superficie de una parcela agrícola. Con arreglo a esta disposición, los Estados miembros podrán considerar que la superficie



total de una parcela agrícola puede cubrir la superficie ocupada por setos, siempre que dicha característica sea tradicionalmente parte de las buenas prácticas agrícolas en materia de utilización del terreno. Por último, puesto que la definición de «pastos permanentes» figura en el Reglamento n.º 796/2004, que tiene por objeto la ejecución del Reglamento n.º 1782/2003, en virtud de una jurisprudencia reiterada del Tribunal de Justicia, dicho concepto debe interpretarse de conformidad con el acto de base (sentencia de 26 de julio de 2017, República Checa/Comisión, C-696/15 P, EU:C:2017:595, apartado 33). Pues bien, el Reglamento n.º 1782/2003 no supedita la calificación de «pastos permanentes» a la presencia de una vegetación de un tipo determinado, toda vez que el artículo 44, apartado 2, de este Reglamento solo excluye de la condición de «hectáreas admisibles» los «cultivos permanentes», los «bosques» y «las [superficies] utilizadas para actividades no agrarias». Así pues, de lo anterior resulta que, como señaló la Abogado General en el punto 63 de sus conclusiones, el criterio determinante para la definición de «pastos permanentes» no es el tipo de vegetación que cubre la superficie agrícola, sino la utilización efectiva de dicha superficie para una actividad agrícola típica a efectos de «pastos permanentes». Por consiguiente, la presencia de plantas leñosas o arbustivas no puede constituir, como tal, un obstáculo a la calificación de una superficie como «pastos permanentes», siempre que dicha presencia no cause un perjuicio a la utilización efectiva de dicha superficie para una actividad agrícola (véase, en este sentido, la sentencia de 9 de junio de 2016, Planes Bresco, C-333/15 y C-334/15, EU:C:2016:426, apartado 35)."

11.9. Deficiències de la vessant agrària en la fase d'explotació

El subapartat 6.2.5. (Vessant agrària) presenta les mateixes deficiències assenyalades al subapartat anterior, en no incorporar l'obligació de realitzar una anàlisi d'afectacions agràries conforme als articles 10 i 11 de la Llei 3/2019.

Igualment, la qualificació d'una zona com a apta no substitueix la necessitat d'acreditar la inexistència d'alternatives fora de l'espai agrari ni d'avaluar totes les alternatives disponibles atenent els criteris establerts a l'article 6.4.a de la mateixa llei.

També cal incorporar les mesures correctores i compensatòries necessàries per mantenir el potencial productiu dels espais agraris afectats.

A més, en la fase d'explotació s'hauria d'incorporar expressament, com a determinació exigible, el control dels drenatges i de les escorrenties del terreny, atès que la implantació de plantes fotovoltaiques impermeabilitza superfícies importants i pot alterar el règim natural de les aigües, d'acord amb el que disposa l'article 546-9.1 del Llibre cinquè del Codi civil de Catalunya.

Pel que fa als espais forestals, són igualment aplicables les consideracions efectuades al subapartat 11.8 respecte de la seva productivitat agrària, ramadera i forestal.

11.10. Deficiències de la vessant agrària en el subapartat 6.3.5.

El subapartat 6.3.5. incorre en la mateixa omisió, ja que no incorpora l'obligació de redactar una anàlisi d'afectacions agràries d'acord amb els articles 10 i 11 de la Llei 3/2019.



En conseqüència, encara que el PLATER qualifiqui determinades zones com a aptes, cal justificar la inexistència d'alternatives fora de l'espai agrari mitjançant una anàlisi comparativa basada en tots els factors previstos a l'article 6.4.a de la mateixa llei.

Aquesta anàlisi ha d'anar acompanyada de les mesures correctores i compensatòries necessàries per preservar el potencial productiu dels espais agraris afectats.

11.11. Deficiències de la vessant agrària en el subapartat 6.4.5.

Les mateixes consideracions efectuades al subapartat anterior són plenament aplicables al subapartat 6.4.5., que també omet l'obligació legal de realitzar l'anàlisi d'afectacions agràries prevista als articles 10 i 11 de la Llei 3/2019.

Per tant, malgrat hi hagi unes zones que el PLATER determini com a zona apta, s'haurà d'analitzar i justificat adequadament el fet de que no hi ha alternatives possibles d'ubicació fora de l'espai agrari. Fer una anàlisi comparativa de les diverses alternatives possibles tenint en compte els factors a què fa referència l'article 6.4.a de la Llei 3/2019, especialment els factors socioeconòmics però també els ambientals i territorials. I establir les mesures correctores i compensatòries adequades, dins el mateix àmbit geogràfic, per corregir i compensar les afectacions agràries, en especial la pèrdua de potencial de producció agrària que suposa l'ocupació d'espai agrari, d'acord amb el preàmbul, objecte i finalitats de la Llei 3/2019.

11.12. Tractament dels sòls artificialitzats

El subapartat 7.2. hauria d'incorporar la vessant agrària, d'acord amb les consideracions formulades en aquest escrit, també respecte dels sòls artificialitzats que, conforme a l'article 3 de la Llei 3/2019, mantenen la condició d'espais agraris.

La seva exclusió resulta contrària a la definició legal d'espai agrari i impedeix valorar adequadament les afectacions derivades del PLATER.

11.13. Deficiències de la metodologia de zonificació

El subapartat 7.3., i especialment el 7.3.1., qualifica la metodologia emprada com a "objectiva" i "holística".

Tanmateix, tal com s'ha acreditat a les precitades al·legacions, aquesta metodologia no es basa en el millor coneixement científic disponible ni integra totes les perspectives afectades, especialment les derivades del dret ambiental de la Unió Europea i de la Llei 3/2019.

Per aquest motiu, tant la metodologia de zonificació com totes les seves fases —definició de zones no aptes, exclusió dels sòls artificialitzats, determinació de la capacitat d'acollida, selecció de superfícies prioritàries, adaptació municipal i classificació de les diferents categories de sòl— resulten incompatibles amb la normativa aplicable, en particular amb la Directiva (UE) 2018/2001 i les lleis 3/2019, 16/2017 i 6/2009.



11.14. Manca de justificació de la zonificació proposada

El sùmmum dels despropòsits, arbitrarietat i incompliment del dret, pel que fa al projecte del PLATER es troben al seu subapartat 7.4.

Sense aportar una justificació tècnica o jurídica suficient, només es preveu aprofitar 3.286,6 hectàrees de les 60.497,1 hectàrees de sòls artificialitzats identificats, és a dir, únicament el 5,43 %, malgrat que aquests espais constitueixen, juntament amb les cobertes d'edificis, els àmbits als quals la Directiva (UE) 2018/2001 (subapartat i) de la lletra a) de l'article 15 quarter) atorga caràcter prioritari.

Paral·lelament, el PLATER declara aptes 7.233 km² per a energia fotovoltaica i 5.791 km² per a energia eòlica terrestre, tot i que el mateix document reconeix que les necessitats reals d'ocupació serien aproximadament de 314 km² i 69 km², respectivament.

En conseqüència, el PLATER qualifica com a aptes superfícies molt superiors a les realment necessàries (en quant a la fotovoltaica es consideren 23,03 vegades de sòl apte i 10,7 vegades de sòl prioritari sobre la necessitat real; i pel que fa a l'eòlica es consideren 83,92 vegades de sòl apte i prioritari sobre la necessitat real.), sense motivació suficient ni justificació conforme als principis de proporcionalitat, necessitat i mínima ocupació del territori que exigeix l'ordenament jurídic.

11.15. Incompliment del Capítol III de la Llei 3/2019

Els subapartats 7.5. i 7.6. també vulneren el Capítol III de la Llei 3/2019, ja que el PLATER pretén diferir les obligacions legals a uns futurs criteris d'implantació.

Aquesta remissió és jurídicament insuficient, atès que el propi PLATER, com a instrument de planejament territorial, havia d'incorporar des de la seva aprovació inicial una descripció exhaustiva dels espais agraris afectats, l'anàlisi d'afectacions agràries i la resta de determinacions exigides pels articles 10, 11 i 17 de la Llei 3/2019.

DOTZENA.- TRACTAMENT DELS SÒLS ARTIFICIALITZATS.

L'apartat 4 de la Memòria estableix que el PLATER «no preveu una zonificació en un mapa dels sòls artificialitzats, sinó que la seva implantació es regula principalment a través de la definició dels mateixos i la incorporació al marc normatiu». Igualment, assenyala que també es considera la implantació d'instal·lacions en determinats àmbits situats a l'entorn de les infraestructures viàries i ferroviàries, amb la finalitat de configurar una de les categories de zones d'acceleració previstes per la normativa europea.

Tanmateix, aquesta aproximació parteix d'una premissa jurídicament incorrecta. Una part molt significativa dels terrenys que el PLATER qualifica com a sòls artificialitzats tenen la consideració d'espais agraris d'acord amb la definició establerta a l'article 3 de la Llei 3/2019,



dels espais agraris. En conseqüència, aquests terrenys resten plenament sotmesos al règim jurídic previst al capítol III de la mateixa llei.

Aquesta circumstància obliga el promotor del PLATER a incorporar una Anàlisi d'Afectacions Agràries que compleixi tots els requisits previstos als articles 10 i 11 de la Llei 3/2019 i, especialment, la descripció exhaustiva i precisa dels espais agraris afectats exigida per la lletra a) de l'article 11.

No obstant això, el mateix apartat 4 de la Memòria reconeix que el PLATER no identifica ni delimita cartogràficament aquests sòls artificialitzats. Aquesta manca d'identificació impedeix determinar quins d'aquests terrenys tenen la condició legal d'espai agrari i, en conseqüència, impossibilita efectuar l'Anàlisi d'Afectacions Agràries en els termes exigits per la Llei 3/2019.

Per tant, el tractament que el PLATER dona als sòls artificialitzats vulnera les obligacions establertes al capítol III de la Llei 3/2019 i impedeix valorar adequadament les afectacions que el Pla genera sobre els espais agraris inclosos dins d'aquesta categoria.

TRETZENA.- VULNERACIÓ DEL PRINCIPI DE JERARQUIA I COORDINACIÓ AMB EL PLANEJAMENT MUNICIPAL.

El Pla Territorial Sectorial per a la implantació d'energies renovables (PLATER) estableix objectius de producció d'energia renovable vinculats a cada municipi i els dota d'un règim d'execució reforçat sense haver analitzat prèviament la capacitat material, tècnica i administrativa dels ens locals per assumir la tramitació dels projectes que se'n derivin.

Aquesta imposició unilateral d'objectius ignora el marc constitucional de l'autonomia local, recollida a l'article 137 de la Constitució Espanyola, que estableix que l'Estat s'organitza territorialment en municipis, províncies i Comunitats Autònomes, i que totes aquestes entitats «gozan de autonomía para la gestión de sus respectivos intereses». Així mateix, l'article 140 de la Constitució Espanyola garanteix l'autonomia dels municipis i la seva plena personalitat jurídica.

En l'àmbit de Catalunya, aquesta garantia es veu reforçada per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC). L'article 84.1 de l'EAC disposa que: *Els municipis tenen autonomia per a l'exercici de les competències que tenen encomanades i per a la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat que representen*

L'omissió d'una valoració sobre els mitjans necessaris per exercir les competències urbanístiques i ambientals vulnera el nucli essencial de l'autonomia local.

Segons la doctrina del Tribunal Constitucional, l'autonomia local és una garantia institucional que el legislador ha de respectar. Com assenyala, per exemple la STC 109/1998, de 21 de maig:

«la garantía institucional de la autonomía local no asegura un contenido concreto ni un determinado ámbito competencial, «sino la preservación de una institución en términos reconocibles para la imagen que de la misma tiene la conciencia social en cada tiempo y lugar».



Privar els municipis de la capacitat real de gestionar el seu territori mitjançant la imposició d'objectius sense recursos és buidar de contingut aquesta garantia, convertint l'autonomia en un «simple nom».

Ahora, cal destacar l'afectació greu als municipis rurals i el principi de diferenciació. I és que la mateixa Memòria d'avaluació d'impacte del PLATER reconeix que la declaració de tramitació d'urgència reduirà aproximadament a la meitat el temps de què disposaran els ajuntaments per intervenir en els procediments. Aquesta reducció és especialment greujosa per als municipis rurals.

Aquesta mesura ignora el principi de diferenciació recollit a l'article 88 de l'EAC, segons el qual les lleis que afecten el règim dels municipis han de tenir en compte les seves característiques demogràfiques, geogràfiques i de capacitat de gestió.

El PLATER trasllada una càrrega administrativa extraordinària sense preveure l'assistència tècnica i jurídica que, segons el Decret Legislatiu 1/2010, les administracions d'àmbit superior han de prestar als municipis amb menys recursos.

En últim terme, es detecta una infracció de les competències pròpies i manca de coordinació administrativa. Ja que el PLATER introdueix determinacions d'efecte directe sobre el territori municipal sense una adequada coordinació amb el planejament urbanístic local. L'article 25.2.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL), atribueix al municipi competències pròpies en matèria d'urbanisme (ordenació, gestió, execució i disciplina).

La jurisprudència constitucional ha estat taxativa en protegir la potestat de planejament municipal. Com per exemple consta descrit a la STC 51/2004 de 13 d'abril que estableix que:

«La decisión sobre la configuración del asentamiento urbano municipal en que consiste el plan urbanístico –marco regulador del espacio físico de la convivencia de los vecinos– es una tarea comprendida prioritariamente en el ámbito de los intereses del municipio; y sobre aquella decisión se proyectan, por tanto, de forma especialmente intensa las exigencias de la autonomía municipal».

Així com la STC 41/2016, de 3 de març, que recorda que la participació local s'ha de graduar en funció de la relació entre interessos locals i supralocals:

«la garantía constitucional de la autonomía local obliga a asegurar el «derecho de la comunidad local a participar a través de órganos propios en el gobierno y administración de cuantos asuntos le atañen, graduándose la intensidad de esta participación en función de la relación entre intereses locales y supralocales dentro de tales asuntos o materias» (Artículo único de la Sentencia 41/2016)».

En el cas del PLATER, l'interès local en la protecció dels valors ambientals, agraris i paisatgístics és d'una intensitat tal que no pot ser desplaçat per una planificació sectorial que no garanteixi una participació efectiva i real (no merament formal) dels ajuntaments.



La reducció de terminis i la manca de coordinació amb el planejament vigent suposen un trencament dels principis de cooperació i lleialtat institucional que han de regir les relacions entre la Generalitat i els ens locals, d'acord amb l'article 2.1 de la LBRL i l'article 86 de l'EAC.

CATORZENA.- CONCURRÈNCIA DE VICIS DE NUL·LITAT DE PLE DRET I INCOMPATIBILITAT DEL PROJECTE AMB L'ORDENAMENT JURÍDIC

La suma de les deficiències exposades al llarg del present escrit —especialment la contravenció de normes amb rang de Llei i de la normativa de la Unió Europea— no constitueix una mera irregularitat no invalidant, sinó que situa el projecte de PLATER en l'àmbit de la nul·litat de ple dret.

1. Vulneració de normes amb rang de Llei (Art. 47.2 LPACAP) Atès que el projecte de PLATER té naturalesa de disposició administrativa de caràcter general, la seva aprovació en els termes actuals suposaria una infracció directa de l'Article 47.2 de la Llei 39/2015, el qual estableix: *«També seran nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior...»*

Com s'ha acreditat, el Pla ignora preceptes substantius de la legislació agrària i ambiental, la qual cosa viciaria la norma de nul·litat radical des del moment de la seva publicació.

2. Lesió de drets fonamentals i arbitrietat (Art. 47.1.a LPACAP) El disseny actual del Pla lesiona el dret a la propietat privada i el principi de llibertat d'empresa en el sector agrari, en privar els titulars d'explotacions d'un marc de protecció efectiu davant la implantació massiva de renovables. Això encaixa en el supòsit de nul·litat de l'Article 47.1.a) de la Llei 39/2015: *«Els actes de les Administracions Públiques són nuls de ple dret en els casos següents: a) Els que lesionin els drets i llibertats susceptibles d'empara constitucional.»*

3. Omissió del procediment legalment establert (Art. 47.1.e LPACAP) Les greus mancances en la instrucció de l'expedient, especialment pel que fa als informes sectorials preceptius i la manca d'una anàlisi d'impacte integral sobre els espais agraris, suposen prescindir de tràmits essencials del procediment. Segons l'Article 47.1.e) de la Llei 39/2015, són nuls els actes: *«Dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.»*

En conclusió, en virtut dels principis de bona administració, eficàcia i seguretat jurídica, aquesta part adverteix formalment a l'Administració que l'aprovació del PLATER sense una revisió profunda i una correcció tècnica de tots els vicis denunciats comportaria la impugnació immediata de la disposició.

No resulta conforme a l'interès general ni a la bona administració prosseguir amb la tramitació d'un Pla que neix amb vicis de nul·litat radical. Per això, s'insta a l'Administració que, en exercici de les seves potestats d'autotutela i abans de procedir a l'aprovació definitiva, incorpori les modificacions necessàries per garantir el ple respecte a la legalitat vigent i la protecció dels interessos agraris afectats.



És per això, que,

A L'INSTITUT CATALÀ D'ENERGIA SOL·LICITA:

PRIMER.- Que es tingui per presentat aquest escrit, juntament amb la documentació que s'hi adjunta, i que se admeti a la UNIÓ DE PAGESOS DE CATALUNYA com a part interessada en el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial per a la generació elèctrica eòlica i fotovoltaica, les seves línies d'evacuació i els seus elements d'emmagatzematge (PLATER).

SEGON.- Que es tinguin per formulades les presents AL·LEGACIONS i OBSERVACIONS, les quals es presenten de forma acumulada i simultània per a la seva consideració tant en el tràmit d'INFORMACIÓ PÚBLICA (obert mitjançant l'Edicte de 24 d'abril de 2026) com en el TRÀMIT D'AUDIÈNCIA (concedit mitjançant l'ofici de 29 d'abril de 2026).

TERCER.- Que, en virtut dels motius de nul·litat de ple dret exposats, es procedeixi a la revisió integral del Projecte de decret i de tota la documentació que l'acompanya (Memòria general, Memòria d'avaluació d'impacte, Pla territorial Annex, estudi ambiental estratègic i Anàlisi d'Afectacions Agràries), incorporant les modificacions necessàries per garantir el respecte al principi de legalitat, a la seguretat jurídica i a la protecció efectiva dels espais agraris, d'acord amb la Llei 3/2019, de 17 de juny, d'espais agraris.

QUART.- Que se s'informi de qualsevol resolució o tràmit ulterior que es dicti en relació amb aquest procediment, així com del sentit de la valoració que l'Administració realitzi respecte a cadascuna de les al·legacions aquí formulades.

A Barcelona, a 16 de juliol de 2026.

INSTITUT CATALÀ D'ENERGIA
Districte Administratiu – Edifici A
C/ del Foc, 57
08038 Barcelona



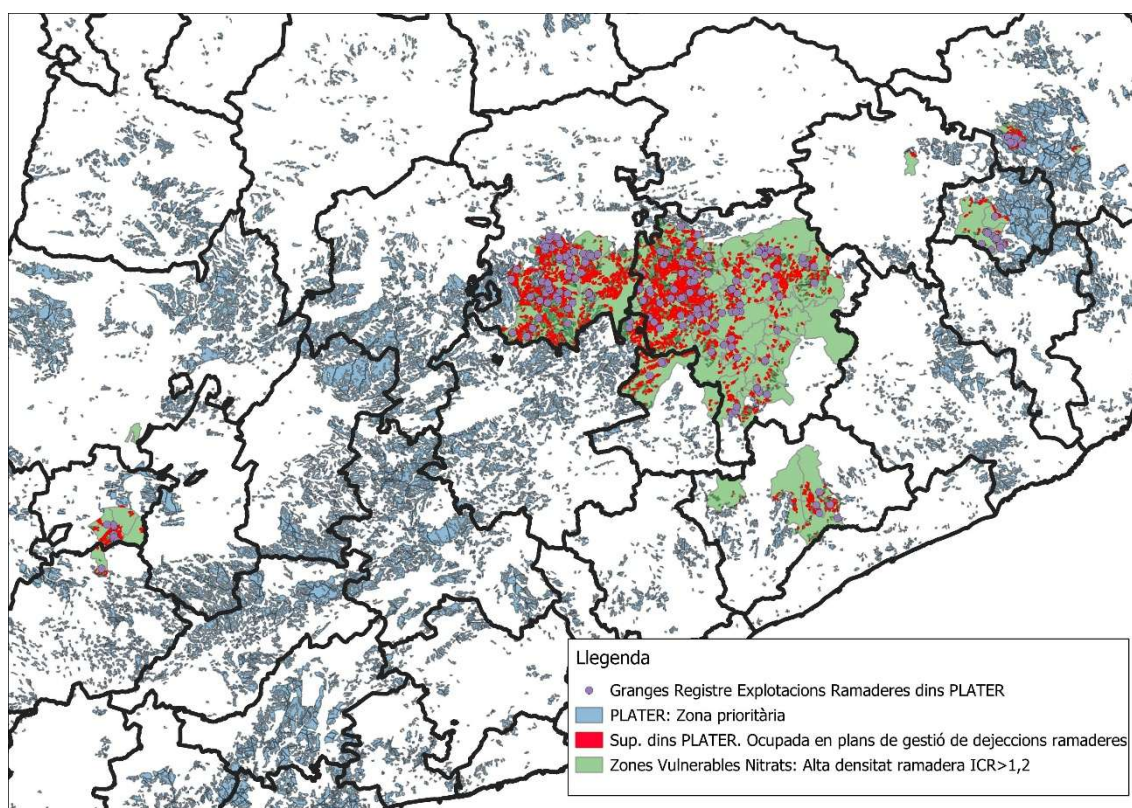
ANNEX. AFECTACIONS DEL PLATER ALS MUNICIPIS AMB ÍNDEX DE CÀRREGA RAMADERA $\geq 1,2$

Anàlisi:

- Municipis Alta intensitat Ramadera $\geq 1,2$, elaborat a partir del mapa de zones vulnerables per nitrats. Els municipis amb alta intensitat ramadera es tenen un ICR $\geq 1,2$ i son ZV-A. Corresponent a un total de 68 municipis a Catalunya, veure taula annex.
- Superfície ocupada en plans de gestió de dejeccions ramaderes (PGDR) segons mapa eDERAN.
- Registre explotacions Ramaderes de Catalunya. (RER)
- PLATER: Zones prioritàries.
- PLATER: Zones aptes No prioritàries.

Afectacions PLATER Zones prioritàries al sector ramader dels Municipis amb Alta intensitat Ramadera.

Es creu la capa PLATER: Zones prioritàries amb les explotacions ramaderes i les superfícies declarades en PGDR.





Segons el codi rega del RER hi ha un total de **190 explotacions ramaderes que tenen la seva instal·lació dins de Zona prioritària**, situats a les comarques de l'Alt Empordà, Bages, Berguedà, Garrigues, Moianès, Osona, Pla de l'Estany, Pla d'Urgell, Segrià i Vallès Oriental.

Espècie	Nº*
Porcí	77
Èquid	67
Boví	66
Oví	21
Cabrum	16
Gallines i pollastres	13
Conill	6
Abella	6
Galls dindi	2
Perdius	1
Faisans	1

* Una mateixa explotació ramadera pot incloure més d'una espècie.

La delimitació de **Zona prioritària afecta a 14.425 recintes SIGPAC declarats dins dels PGDR, que representa un total de 15.175,88 ha.**

US	ha
Terra arable	14189,098
Fruiters	606,434
Pastiu	250,342
Fruita seca	86,278



UNIÓ DE PAGESOS

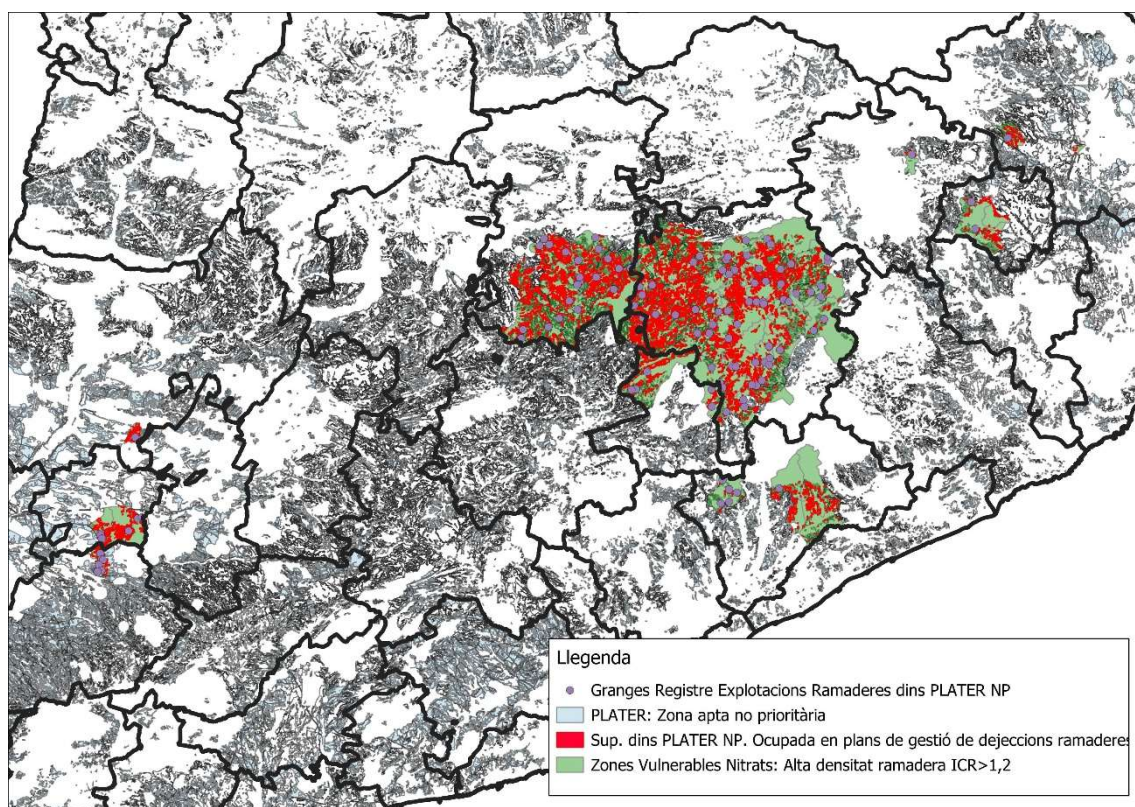
US	ha
Olivera	21,418
Horta	14,755
Vinya	4,657
Altres cultius permanents	2,362
Hivernacles, cultius sota plàstic i viviers	0,499
Vinya – fruiter	0,037

COMARCA	ha
BERGUEDÀ	4526,413
OSONA	4296,964
LLUÇANES	3361,264
SEGRIÀ	604,851
MOIANÈS	513,270
PLA D'URGELL	447,140
VALLÈS ORIENTAL	428,060
PLA DE L'ESTANY	339,457
ALT EMPORDÀ	302,939
BAGES	269,198
GARRIGUES	63,241
GARROTXA	22,972
URGELL	0,108



Afectacions PLATER Zones aptes NO prioritàries al sector ramader dels Municipis amb Alta intensitat Ramadera.

Es creua la capa PLATER: Zones aptes No prioritàries amb les explotacions ramaderes i les superfícies declarades en PGDR. **Nota metodològica:** la capa Zones aptes NO prioritàries conté nombrosos artefactes i micropolígons que poden donar errors en les dades mostrades.



Segons el codi rega del RER hi ha un total de **127 explotacions ramaderes que tenen la seva instal·lació dins de Zona apta No prioritària**, situats a les comarques de l'Alt Empordà, Bages, Berguedà, Garrigues, Garrotxa, Moianès, Noguera, Osona, Pla de l'Estany, Pla d'Urgell, Segrià i Vallès Oriental.

Espècie	Nº*
Porcí	54
Èquid	42



Espècie	Nº*
Boví	41
Abella	11
Oví	8
Gallines i pollastres	6
Conill	6
Cabrum	6
Ratites	1
Guatlles	1
Galls dindi	1
Coloms	1

* Una mateixa explotació ramadera pot incloure més d'una espècie.

La delimitació de **Zona apta No prioritària afecta a 16.122 recintes SIGPAC declarats dins dels PGDR, que representa un total de 18.303,098 ha.**

US	ha
Terra arable	17072,843
Fruiters	680,749
Pastiu	311,471
Fruita seca	146,946
Olivera	59,041
Horta	17,436
Altres cultius permanents	10,657
Vinya	3,099
Hivernacles, cultius sota plàstic i viviers	0,504



US	ha
Olivera – fruiter	0,304
Fruita seca – olivera	0,044

COMARCA	ha
OSONA	6810,022
BERGUEDÀ	4213,182
LLUÇANES	3031,854
PLA D'URGELL	879,162
VALLÈS ORIENTAL	745,199
MOIANÈS	644,480
SEGRIÀ	592,612
PLA DE L'ESTANY	368,091
BAGES	323,075
GARRIGUES	250,425
NOGUERA	214,874
ALT EMPORDÀ	170,321
GARROTXA	39,062
URGELL	20,738

Annex 1: Municipis Alta intensitat Ramadera de Catalunya

ID_MUN	MUNICIPI	CODI_ZV	ZV_ANNY	CODI_TIPUS	ICR_VIG	ZP_TIP_DEC
08011	AVIA	10	2009	C	1,294	ZV-A
08017	BALENYA	3	1998	C	1,272	ZV-A
08023	BIGUES I RIELLS	9	2004	C	1,454	ZV-A



UNIÓ DE PAGESOS

ID_MUN	MUNICIPI	CODI_ZV	ZV_ANNY	CODI_TIPUS	ICR_VIG	ZP_TIP_DEC
08041	CANOVES I SAMALUS	9	2004	C	1,206	ZV-A
08045	CARDEDEU	9	2004	C	1,267	ZV-A
08048	CASSERRES	10	2009	C	1,412	ZV-A
08069	COLLSUSPINA	3	2009	C	1,229	ZV-A
08082	FOLGUEROLES	3	1998	C	2,116	ZV-A
08091	GIRONELLA	10	2009	C	1,425	ZV-A
08099	GURB	3	1998	C	2,472	ZV-A
08105	LLINARS DEL VALLES	9	2004	C	1,272	ZV-A
08108	LLUÇA	3	2009	C	1,269	ZV-A
08110	MALLA	3	1998	C	1,657	ZV-A
08111	MANLLEU	3	1998	C	2,677	ZV-A
08115	MASIES DE RODA (LES)	3	1998	C	2,391	ZV-A
08116	MASIES DE VOLTREGA (LES)	3	1998	C	2,601	ZV-A
08128	MUNTANYOLA	3	1998	C	1,488	ZV-A
08129	MONTCLAR	10	2009	C	1,397	ZV-A
08143	OLVAN	10	2009	C	1,299	ZV-A
08148	OLOST	3	2009	C	1,55	ZV-A
08149	ORIS	3	1998	C	2,105	ZV-A
08150	ORISTA	3	2009	C	1,48	ZV-A
08159	PERAFITA	3	1998	C	1,229	ZV-A
08170	PRATS DE LLUÇANES	3	2009	C	1,297	ZV-A
08174	PUIG-REIG	10	2009	C	1,278	ZV-A
08182	RODA DE TER	3	1998	C	2,447	ZV-A



UNIÓ DE PAGESOS

ID_MUN	MUNICIPI	CODI_ZV	ZV_ANNY	CODI_TIPUS	ICR_VIG	ZP_TIP_DEC
08187	SAGAS	10	2009	C	1,318	ZV-A
08194	SANT AGUSTI DE LLU †ÇANES	3	2004	C	1,29	ZV-A
08197	SANT ANTONI DE VILAMAJOR	9	2004	C	1,502	ZV-A
08198	SANT BARTOMEU DEL GRAU	3	2004	C	1,751	ZV-A
08200	SANT BOI DE LLU † ÇANES	3	1998	C	1,435	ZV-A
08211	SANT FELIU SASSERRA	10	2009	C	1,227	ZV-A
08214	SANT HIPOLIT DE VOLTREGA	3	1998	C	4,351	ZV-A
08218	SANT JULIA DE VILATORTA	3	1998	C	1,951	ZV-A
08223	SANT MARTI D'ALBARS	3	2009	C	1,28	ZV-A
08224	CALLDETENES	3	1998	C	1,888	ZV-A
08233	SANT PERE DE TORELLO	3	1998	C	1,556	ZV-A
08234	SANT PERE DE VILAMAJOR	9	2004	C	1,211	ZV-A
08243	SANTA CECILIA DE VOLTREGA	3	1998	C	2,694	ZV-A
08246	SANTA EUGENIA DE BERGA	3	1998	C	1,78	ZV-A
08247	SANTA EULALIA DE RIUPRIMER	3	1998	C	1,691	ZV-A
08254	ESQUIROL (L')	3	1998	C	1,763	ZV-A



ID_MUN	MUNICIPI	CODI_ZV	ZV_ANNY	CODI_TIPUS	ICR_VIG	ZP_TIP_DEC
08255	SANTA MARIA DE MERLES	10	2009	C	1,288	ZV-A
08258	SANTA MARIA D'OLO	10	2009	C	1,334	ZV-A
08265	SANT VICEN ̄ DE TORELLO	3	1998	C	1,604	ZV-A
08269	SEVA	3	1998	C	1,482	ZV-A
08271	SOBREMUNT	3	1998	C	2,168	ZV-A
08275	TAVERNOLES	3	2004	C	2,266	ZV-A
08278	TARADELL	3	1998	C	1,675	ZV-A
08280	TAVERTET	3	2004	C	1,744	ZV-A
08283	TONA	3	1998	C	1,598	ZV-A
08285	TORELLO	3	1998	C	2,52	ZV-A
08299	VIC	3	1998	C	2,095	ZV-A
08304	VILANOVA DE SAU	3	2021	C	1,253	ZV-A
08309	VIVER I SERRATEIX	10	2009	C	1,32	ZV-A
17016	BANYOLES	1	1998	C	1,244	ZV-A
17039	CAMOS	1	2004	C	1,294	ZV-A
17095	LLEDO D'EMPORDA	1	2004	C	1,222	ZV-A
17146	PORQUERES	1	2004	C	1,238	ZV-A
17175	SANT JAUME DE LLIERCA	7	2021	C	1,313	ZV-A
17194	SANTA LLOGAIA D'ALGUEMA	1	1998	C	1,239	ZV-A
25058	BELLMUNT D'URGELL	6	2004	C	1,24	ZV-A
25128	GOLMES	6	1998	C	1,257	ZV-A
25170	MIRALCAMP	6	1998	C	1,412	ZV-A



UNIÓN DE PAGESOS

ID_MUN	MUNICIPI	CODI_ZV	ZV_ANNY	CODI_TIPUS	ICR_VIG	ZP_TIP_DEC
25172	MOLLERUSSA	6	1998	C	1,266	ZV-A
25223	PUIGGROS	6	2004	C	1,424	ZV-A
25262	SOSES	6	2009	C	1,206	ZV-A
25310	VILANOVA DE BELLPUIG	6	1998	C	1,201	ZV-A